2010년도 행정사무감사 결과보고서

1. 감사의 목적

ㅇ 지방자치법 제41조 및 동법 시행령 제39와 성주군의회 행정사무감사 및 조사에 관한조례의 규정에 의하여 군 행정 전반에 관하여 감사함으로써
ㅇ 행정전반에 관하여 그 실태를 정확히 파악하고 잘못된 부분에 대해 시정을 요구함으로서 행정이 합리적으로 수행될 수 있도록 하며,
ㅇ 앞으로 의정활동과 예산안 심사에 필요한 자료 및 정보를 습득하고, 집행에 대한 평가와 대안을 개발 제시코자 함.

2. 감사의 기간 및 장소

○ 기　간 : 2010. 11. 23 ~ 11. 29 (7일간)
○ 장　소 : 성주군의회 소회의실

3. 감사대상 기관

○ 본　청 : 전 실과소, 직속기관 및 사업소
○ 읍·면 : 10개 읍·면

4. 감사대상 사무

○ 지방자치단체의 고유사무와 단체위임사무 전반

5. 감사위원회 편성

○ 감사위원 : 7명
- 위원장 : 김영래
- 간　사 : 이화숙
- 위　원 : 도정태, 백철현, 이성재, 김명석, 이수경

○ 감사보조직원 : 7명
- 전문위원 : 김용호
- 의사담당 : 박성삼
- 직　　원 : 한준기, 배한수, 장용수
  이시열, 손승환

6. 감사일정 및 요구자료

○ 감사일정

일 시	대 상 부 서	비 고
'10. 11. 23(화) 10:30	○ 문화체육정보과, 친환경농정과 ○ 현장확인(농가형 퇴비제조시설)	• 해당실과소장 (관계 담당주사 배석)
11. 24(수) 10:30	○ 기획감사실, 주민생활지원과, 총무과, 허가과	〃
11. 25(목) 10:30	○ 재무과, 민원봉사과, 환경보호과, 문화예술회관 ○ 현장확인(성산리 생활체육시설)	〃
11. 26(금) 10:30	○ 새마을개발과, 산림과 건설과, 농업기술센터	〃
11. 29(월) 10:30	○ 재난관리과, 보건소 ○ 읍·면 ○ 감사결과 강평·종료	〃

○ 자료요구건수 : 190건

○ 공 통 사 항 ------- 14건		○ 친환경농정과 ------- 18건	
○ 기 획 감 사 실 ------- 9건		○ 새마을개발과 ------- 15건	
○ 주민생활지원과 ------- 13건		○ 산 림 과 ------- 11건	
○ 총 무 과 ------- 9건		○ 건 설 과 ------- 14건	
○ 재 무 과 ------- 8건		○ 재 난 관 리 과 ------- 8건	
○ 민 원 봉 사 과 ------- 8건		○ 보 건 소 ------- 10건	
○ 허 가 과 ------- 7건		○ 농업기술센터 ------- 9건	
○ 문화체육정보과 ------- 17건		○ 문화예술회관 ------- 4건	
○ 환 경 보 호 과 ------- 12건		○ 읍 면 ------- 4건	

7. 감사방법 및 진행순서

○ **감사 방법**

- 자료제출 요구
- 현황보고 청취 : 해당 실과소장
- 정책 질의 및 답변
- 문서 및 현장 확인
- 기타(증인 신문 및 참고인 진술)

○ **감사 진행순서**

- 감사실시 선언
- 위원장 인사
- 증인 선서
- 업무보고
- 질의 및 답변·확인
- 감사종료 선언

8. 감사결과 작성

○ **작성방법**

- 각 감사위원에게 감사결과 의견서 사전배부
- 감사대상 기관별 종료직후 위원들은 감사결과 의견서를 위원장에게 제출하고 이를 취합하여 감사일정 종료 후 위원회의 의결 확정

○ **감사결과 처리의견**

- 시정사항
  (잘못된 점 등에 대하여 시정이 필요한 사항)
- 촉구사항
  (시정은 아니더라도 불합리함을 해당부서에 주의를 요구하는 사항)
- 건의사항
  (건의하거나, 희망하는 사항으로 시책수립에 반영할 사항)
- 수범사항
  (모범이 되어 칭찬하고, 확산시켜야 할 사항)

9. 감사실시 결과

○ 지적 및 수범 사항 총괄 건수

소관부서별	건 수				
	총 건수	시정요구	촉구사항	건의사항	수범사항
합 계	46	6	27	13	0
공 통	3	1	2		
기획감사실	4	1	3		
주민생활지원과	3		2	1	
총 무 과	3		1	2	
재 무 과	2		1	1	
민원봉사과	3		1	2	
허 가 과	1		1		
문화체육정보과	5	1	4		
환경보호과	3		2	1	
친환경농정과	3	1	1	1	
새마을개발과	2		1	1	
산 림 과	2		2		
건 설 과	4	1	2	1	
재난관리과	3		2	1	
보 건 소	2	1		1	
농업기술센터	3		2	1	
문화예술회관	0				

2010년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【공통사항】

처리의견	지 적 사 항	비고
시정	1. 감사준비 철저 · 감사 자료는 감사의도를 파악하여 명확하게 작성하고 제출된 자료에 대하여는 업무연찬을 통해 명료하고 간결하게 답변 · 별책으로 제출되는 감사 자료도 색인목록을 붙여 찾기 쉽게 작성하여야 함	
촉구	1. 합리적인 보조사업 시행 • 각종 보조사업은 지속적으로 점검하여 사업목적 달성과 실효성을 판단하여 개선하고 자부담 비중을 높여 보조사업 남발을 막아 예산낭비 사례가 없어야 함 • 국도비 보조사업 신청 시 타당성 여부를 사전 심의 및 공론화하여 공정성과 형평성을 유지하여야 함 2. 부서간 업무 협의로 예산절감 방안 강구 • 동일한 사업 구간 내 굴착과 포장공사가 각각 다른 시기에 시행되어 주민 불편과 예산낭비 요인이 됨으로 주요사업 시행 전 부서 간 업무 협의를 통해 공사기간 조정 시행	

【기획감사실】

처리의견	지 적 사 항	비고
시정	1. 지방재정 건전성 제고 • 지방채는 군 재정 여건 등을 감안하여 계획하고 의회 사전 승인 등 절차를 거쳐 발행되어야 하며 주요 투자사업 선정은 군민의 공감대가 형성되도록 의견을 수렴하여 추진하기 바람	
촉구	1. 사회단체보조금 심의 강화 • 사회단체보조금이 각 단체별로 나눠 먹기식으로 지원될 우려가 있으므로 심의위원회의 지원 기준을 강화하고 연말에 단체별 실적 평가를 통해 익년도 보조금 배정에 반영하여 건전한 공익단체 육성 방안 강구 2. 공직기강 확립방안 강구 • 음주 등으로 징계처분을 받은 공무원이 다수 발생되었으므로 지속적인 교육을 통해 재발방지대책 강구 3. 투융자 심사 철저 • 군정 주요 투자사업인 일정규모 이상 투융자 사업은 계획 수립 단계에서부터 주민의견 수렴 및 의회 간담회 등 사전보고	

【주민생활지원과】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉구	1. 노인일자리창출사업 효과 제고 • 노인일자리창출사업이 당초 사업목적에 부합되도록 대상자를 선별하여 저소득 가구의 가계지원 등 사업효과를 극대화 할 수 있는 방안 강구 2. 청소년문화서비스 참여폭 확대 • 청소년 바우처 사업 등 청소년문화서비스 행사 대상자 선정에 형평성을 유지하여 누락자가 없도록 하고 희망자가 많을 시 확대방안 검토	
건의	1. 저소득층 관련 예산 조기집행 • 저소득층 월동지원 예산은 조속히 집행하여 동절기 대비 철저	

【총무과】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉구	1. 무기계약 및 기간제 근로자 사기앙양 대책 • 무기계약 및 기간제 근로자 등 비정규직 처우 개선을 통해 사기 앙양은 물론 군민 서비스 질 제고 노력	
건의	1. 학력신장 방안 강구 • 명문대 진학생 배출을 위한 장학제도에 편중된 우수학생 유치방법을 개선하여 유능교사 및 강사 도입 등 전반적인 학력 신장 사업에도 관심을 가지고 지원 요망 2. 교육경비 지원방안 재검토 • 명문고(성주고) 육성사업 추진에 10여년간 집중투자해 상당한 성과가 있었으므로 현시점에서 학생 외부 유출을 방지하기 위해 군민 여론을 수렴하여 초·중·고에 이르는 종합적인 교육경비 지원방안을 검토 시행	

【재무과】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉구	1. 공유재산의 합리적 관리 • 공유재산 취득·매각·이용에 있어 장기적인 계획을 수립하여 군의 발전 방향과 부합되게 철저한 관리방안 모색 강구 • 공유재산 대부 후 대부 목적 외의 사용 등 오남용을 방지하기 위하여 주기적으로 점검시스템을 도입 공유 재산관리에 철저를 기하여 주기 바람	
건의	1. 지방세 납부편의 제도 적극 홍보 • 세수증대 방안으로 추진 중인 자동이체 및 위텍스 사용방법 등 지방세 납부 편의제도를 주민들에게 적극 홍보 활용도 제고	

【민원봉사과】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉구	1. 개별공시지가 관리 철저 • 공지지가가 해마다 상승하여 현시가 보다 높은 지역이 발생되는 등 부작용이 초래됨으로 공시지가 산정에 신중을 기하여 주민들이 불이익을 받는 사례가 발생되지 않도록 조치	
건의	1. 무인민원 발급기 홍보 강화 • 읍면에 비치된 무인 민원발급기 이용방법을 널리 홍보하여 주민편의 도모 2.새주소 홍보활동 강화 • 2012년부터 전면 시행되는 새주소 시스템의 홍보를 강화하여 새주소로 인한 혼란을 미연에 방지하기 바람.	

【허가과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	1. 음식점 식재료 원산지 표시 관련 교육 강화 • 관내 음식점에 대해 식재료 원산지 표시 교육을 강화하고, 원산지 표시 미이행으로 인한 단속 적발 사례가 없도록 홍보강화	

【문화체육정보과】

처리의견	지 적 사 항	비고
시정	1. 성산리 생활체육시설 보수 철저 및 테니스장 이용률 제고 • 성산리 생활체육시설 공사에 있어 부실 시공으로 인해 민원이 속출되고 있는바 조속한 하자보수공사로 민원 해결 • 향후 체육시설 유지관리 철저 및 재발방지에 최선을 다해주기 바람	
촉구	1. 군민체전 보조금 관리 철저 및 운영 개선 • 보조금 집행 시 회계규칙대로 신용카드를 사용하고 각종 용품 구매 시 지역 상품을 이용하여 지역경제 활성화 방안 강구 • 체육회 경비 지출시 세금 계산서를 발급 받아 회계의 투명성을 제고하고 관리감독에 철저를 기하여 예산이 낭비되지 않도록 조치바람 • 군민체전 예산 배분 시 군체육회와 읍면체육회별 형평성 제고 2. 무허가 영업행위 근절 • 세종대왕자태실 주차장에 무허가 영업행위 등에 대해 조기 대책 필요 3. 정보화 마을 운영 활성화 • 정보화마을이 투자금액에 비해 전자 판매 실적 및 활용도가 저조하므로 정보화 마을 운영 활성화 방안을 마련 4. 민간자본보조사업 개선 • 지정문화제 보수 등을 민간자본보조 사업 시행 시 관리감독의 문제점을 파악하여 시정함과 아울러 군직영 방안 검토	

【환경보호과】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉구	1. 마을 상•하수도 공사 사전 고지 철저 • 마을 상•하수도 공사 시 이장이나 지도자가 모르는 경우가 있는데 사전에 충분히 고지하여 주민 불편 해소 2. 환경기초시설 위탁관리 철저 • 환경기초시설 위탁 운영 계약서상 기술인력 근무 여부를 점검하여 시설운영에 철저를 기하기 바람	
건의	1. 영세 농축산 농가에 대한 행정지도 • 축산폐수 배출시설 지도단속 등 행정처분에 앞서 사전 충분한 행정지도를 통해 영세 농축산 농가가 불이익을 받지 않도록 미연에 방지	

【친환경농정과

처리의견	지 적 사 항	비고
시정	1. 퇴비사 등 보조사업 시행 및 사후관리 철저 • 보조사업 목적달성을 위한 입지조건(참외 재배, 주택 인접, 타목적 사용 우려 등)을 충분히 검토하여 실수요 농가에 형평성 있게 지원 • 보조사업 목적대로 사용할 수 있도록 주기적으로 점검하고 그 결과를 기록으로 남기는 등 사후관리를 지속적으로 하기 바람 • 퇴비 침출수가 환경오염 주범이므로 집수조를 설치하여 침출수 배출 방지 • 퇴비사를 보조받은 농가에게도 유기질 비료를 중복 보조하고 있는바 퇴비사 보조금을 지원받은 농가는 자가 퇴비를 생산하여 사용토록 지도철저 • 165㎡ 퇴비사가 농가이용 효율성이 높으므로 330㎡ 퇴비사 보급 사업은 지양하고 규모를 줄여 다수농가 지원 검토	
촉구	1. 농업보조사업 시행방법 개선 • 농업보조사업 실패 시 원인분석을 하여 다음사업에 참고 • 보조사업 지원대상자 DB를 만들어 중복지원 방지 요망 • 동일 보조사업이 농가별 물품 구입 단가 등의 차이가 많은데 보조사업 정산 시 세금계산서, 전표 등 신빙성 있는 증빙서류를 징구하여 명확히 작성	
건의	1. 선호 농기계·시설 보급 노력 • 선별기 등 중소형 농기계는 농가에 필요한 만큼 공급되도록 노력 • 농업보조사업 시행 시 정확한 통계를 기반으로 시행하고 노약자 및 여성농업인들에게도 자동개폐기 보급 가능 여부를 조사 지원	

【새마을개발과】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉구	1. 공공재산 소유권 정리 • 새마을 및 개발사업으로 마을안길, 농로 등을 확포장 하면서 토지를 기부체납 받았음에도 공부정리가 되어 있지 않은 토지에 대해서는 일제 조사를 통해 공부정리 이행	
건의	1. 마을회관 건립 시 적극적인 행정지도 • 마을회관 건립 시 부지 조성에 있어 토지의 성질과 주변여건 등 기술적인 부분을 고려해서 안전성을 확인하고 기술지도 공무원을 지정하여 사업공정과 보조금의 안정집행에 행정지도 철저	

【산림과】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉구	1. 무학폭포 안전관리 철저 • 금수면 무학폭포에서 바위가 떨어지는 등 관광객들에게 상당한 위험요소가 되고 있어 행정적으로도 상당한 부담이 됨으로 안전진단 및 조치를 철저히 하여야 함 2. 표고버섯 보조사업 시행방법 개선 • 표고버섯 재배시설 지원 대상자 선정 시 귀농 지원 대상자 여부를 분류해서 지원하여 귀농자의 소득경쟁력을 확보하고 귀농 정착 유도 • 표고버섯 보조사업 정산에 있어 인건비 등 과다계상 부분을 철저히 파악하여 예산낭비가 없도록 행정지도 철저	

【건설과】

처리의견	지 적 사 항	비고
시정	1. 군도 및 농어촌도로 안전관리 철저 • 군도 및 농어촌도로변 하수도 정비 시 퇴적물을 수거 후 도로상에 방치하여 교통사고 유발요인이 되므로 조속히 수거하고 차선 도색을 제때 하여 교통안전 확보	
촉구	1. 국유하천 용도폐기 신중 • 국유하천부지 용도폐기 등 관리 및 처분은 우리군의 장기적인 발전계획 등을 면밀히 검토함과 아울러 공론화를 통해 실시함으로써 향후 행정수요에 대비하여야 함 2. 농촌마을 종합개발사업 관리 철저 • 선남권역 종합개발 사업을 하는 금빛 참외와 토마토 재배 관련 시설등에 대해 법인 또는 작목반 명의로 등기하여 개인 사유 재산화를 막고 향후 성산권역 종합정비 사업 시에 문제점을 보완하여 사업 추진에 차질이 없도록 조치. • 권역별 종합개발사업 계획 및 추진 시 관련부서와 업무협의를 통해 사업이 성공적으로 완료될 수 있도록 적극 지도	
건의	1. 체계적인 주차장 관리 • 군청사·(구)경찰서·실내체육관 주차장 등의 주관부서가 달라 읍소재지 주차문제를 종합적으로 관리하는데 어려움이 있으므로 주차장 관리 업무를 통합하여 체계적인 대처 필요	

【재난관리과】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉구	1. 자연재해 대비 철저 • 이상기후로 인한 강우량 증가로 하천 범람이 우려되는 상황이므로 94년에 수립된 이천 기본계획을 수정하여 재해에 대비하여야 함 • 초전면 문치천의 경우 상류지역만 확장하여 하류 쪽이 재해에 취약하므로 차후 소하천 공사 시 하류지역 정비를 우선 검토 • 교량이 하폭보다 좁고 교각이 낮아 일정 수준 이상 강우 시 침수의 원인이 되는 교량들에 대해 조속히 조치를 취하여 자연재해에 대비하여야 함 • 선남, 월항, 용암 지역의 강우피해를 보면 거의 농수로 지장목을 정비하지 않아 범람한 사례이므로 지장목 정비에 철저를 기하여야 함 • 소하천 정비용 생태블록 등의 설계 시 검정된 자재를 사용하여 토압으로 붕괴되는 일이 없도록 시공하여야 함 2. 이천 관련 공사 시 주민여론 수렴 • 이천은 지역의 중요한 하천이기 때문에 차후 친수공간 설치 등 관련 사업 시행 시 주민들의 여론을 적극 수렴하여 시행함으로써 주민만족 극대화	
건의	1. 자연재해 대비 예산 조기집행 지양 • 자연재해 복구비 예산은 조기집행을 지양하고 긴급 사항에 대비할 수 있도록 예산을 운용	

【보건소】

처리의견	지 적 사 항	비고
시정	1. 군유재산 소유권 확보 철저 • (구)도흥 보건진료소 기부체납 대상 토지에 대한 소유권을 정리하여 용도폐기 후 잡종재산으로 관리 • 보건진료소 신축 후 발생되는 구 진료소는 용도폐기 후 매각 처리 등 어려운 재정 확충	
건의	1. 저소득자 무료 틀니 보급 • 65세 이상 저소득노인 틀니 무료시술 확대 및 질병으로 인한 65세 이하 저소득자의 경우에도 무료틀니 지원 검토	

【농업기술센터】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉구	1. 직능단체 보조금 통합편성 • 농촌지도자회, 생활개선회, 4-H단체 등 관련 보조금 예산을 조직 직능별 통합 편성 간소화 방법 강구 • 선심성 예산편성 자제 및 예산절감 솔선 참여 2. 농가소득 증대 보조 시범사업 지원대상 엄선 • 농가소득 증대를 위한 보조 시범사업이 일부 고소득 농가에 제한적으로 실시되고 있어 다수 농민들에게 불만을 사고 있으므로 사업목적에 맞게 저소득 농가에 지원하여 소득향상 노력	
건의	1. 참외 대체 작목 연구개발 • 지금까지 참외가 성주의 소득 작목으로 충분한 역할을 해 왔지만 앞으로 이상기후로 인해 작물들의 재배적지가 바뀌고 있는 만큼 성주 지역에 맞는 소득 작목 개발에 총력 강구	