2013년도 행정사무감사 결과보고서

1. 감사의 목적

ㅇ 지방자치법 제41조 및 같은법 시행령 제39와 성주군의회 행정사무감사 및 조사에 관한조례의 규정에 의하여 군 행정 전반에 관하여 감사함으로써

ㅇ 행정전반에 관하여 그 실태를 정확히 파악하고 잘못된 부분에 대해 시정을 요구함으로서 행정이 합리적으로 수행될 수 있도록 하며

ㅇ 앞으로 의정활동과 예산안 심사에 필요한 자료 및 정보를 습득하고 집행에 대한 평가와 대안을 개발 제시코자 함.

2. 감사의 기간 및 장소

ㅇ 기　간 : 2013. 07. 09 ~ 07. 17(9일간)

ㅇ 장　소 : 성주군의회 소회의실

3. 감사대상 기관

ㅇ 본　청 : 전 실과소, 직속기관 및 사업소

ㅇ 읍·면 : 10개 읍·면

4. 감사대상 사무

ㅇ 지방자치단체의 고유사무와 단체위임사무 전반

5. 감사위원회 편성

ㅇ 감사위원 : 7명

- 위원장 : 이성재
- 간　사 : 김명석
- 위　원 : 김영래, 백철현, 배명호, 이수경, 이화숙

ㅇ 감사보조직원 : 4명

- 전문위원 : 백종만
- 의사담당 : 배한회
- 직　　원 : 배한수, 도용호

6. 감사일정 및 요구자료

○ 감사일정

일 시	대 상 부 서	출 석 범 위
'13. 07. 09(화) 10:30	○ 기획감사실, 주민복지실, 성주읍, 선남면 ○ 현장확인	해당실과소장 (관계 담당주사)
07. 10(수) 10:30	○ 총무과, 문화체육과, 문화예술회관, 용암면 ○ 현장확인	
07. 11(목) 10:30	○ 재무과, 환경보호과, 새마을청소년과, 수륜면 ○ 현장확인	〃
07. 12(금) 10:30	○ 민원봉사과, 경제교통과, 산업단지개발추진단, 가천면 ○ 현장확인	〃
07. 15(월) 10:30	○ 농장과, 농업기술센터, 금수면, 대가면 ○ 현장확인	〃
07. 16(화) 10:30	○ 도시건축과, 산림과, 벽진면, 초전면 ○ 현장확인	〃
07. 17(수) 10:30	○ 건설방재과, 상하수도사업소, 보건소, 월항면 ○ 현장확인	〃

○ 자료요구건수 : 209건

○ 공통사항	------- 7건	○ 새마을청소년과	-------	13건
○ 기획감사실	------- 10건	○ 경제교통과	-------	11건
○ 주민복지실	------- 13건	○ 도시건축과	-------	10건
○ 총무과	------- 13건	○ 산림과	-------	12건
○ 재무과	------- 11건	○ 건설방재과	-------	13건
○ 민원봉사과	------- 6건	○ 보건소	-------	14건
○ 문화체육과	------- 13건	○ 농업기술센터	-------	12건
○ 환경보호과	------- 9건	○ 문화예술회관	-------	4건
○ 농정과	------- 18건	○ 상하수도사업소	-------	9건
○ 산업단지 개발추진단	------- 7건	○ 읍면	-------	4건

7. 감사방법 및 진행순서

○ 감사 방법

- 자료제출 요구
- 현황보고 청취 : 해당 실과소장
- 정책 질의 및 답변
- 문서 및 현장 확인
- 기타(증인 신문 및 참고인 진술)

○ 감사 진행순서

- 감사실시 선언
- 위원장 인사
- 증인 선서
- 업무보고
- 질의 및 답변·확인
- 감사종료 선언

8. 감사결과 작성

○ 작성방법

- 각 감사위원에게 감사결과 의견서 사전배부
- 감사대상 기관별 종료직후 위원들은 감사결과 의견서를 제출하고 이를 취합하여 감사일정 종료 후 위원회의 의결 확정

○ 감사결과 처리의견

- 시정사항
  (잘못된 점 등에 대하여 시정이 필요한 사항)
- 촉구사항
  (시정은 아니더라도 불합리함을 해당부서에 주의를 요구하는 사항)
- 건의사항
  (건의하거나, 희망하는 사항으로 시책수립에 반영할 사항)
- 수범사항
  (모범이 되어 칭찬하고, 확산시켜야 할 사항)

9. 감사실시 결과

○ 지적 및 수범 사항 총괄 건수

소관부서별	건 수				
	총 건수	시정요구	촉구사항	건의사항	수범사항
합 계	30	4	24	1	1
공 통	3	1	2		
기획감사실	1		1		
주민복지실	1		1		
총 무 과	3	1	2		
재 무 과	0				
민원봉사과	0				
문화체육과	2		2		
환경보호과	4	1	3		
농 정 과	2		2		
새마을청소년과	2		2		
경제교통과	2		2		
도시행정과	0				
산 림 과	2	1	1		
건설방재과	1		1		
보 건 소	1			1	
농업기술센터	2		2		
문화예술회관	1		1		
상하수도사업소	1		1		
산업단지개발추진단	1		1		
성 주 읍	1				1

2013년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【공통사항】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 각종 용역사업 사전 검토 철저** • 국도비 사업 확보를 위한 사전검토가 미비해 부실한 용역사업이 다수 있음. • 우리 지역 실정에 적합하고 실질적으로 주민에게 혜택이 돌아갈 수 있는 사업을 적극 발굴함으로 예산 낭비 초래 방지. • 또한 용역결과가 사업 중복 또는 사장되는 사례가 없도록 사전 예방 바람.	
〃	**2. 각종 사업 입안 또는 설계시 철저한 사전 검토로 예산낭비 방지** • 규모가 큰 대형사업 추진 시 현장 여건과 예상되는 문제점, 민원발생 소지 등 제반 사항을 사전에 철저히 검토를 하지 않아 설계변경 등으로 인한 예산이 낭비되는 사례가 있으므로 대책을 강구하기 바람. (ex 성주 별고을 교육원 추진에 있어 지질조사 등 사전 검토가 미비하여 불필요한 설계변경으로 인한 예산낭비 초래 발생)	
시정	**3. 공무원 국외연수는 연수목적에 맞는 직원 선발** • 중앙 및 도, 자체 계획에 의거 공무원 국외연수가 매년 증가 추세임. • 국외연수는 공무원 사기진작과 선진 행정을 접할 수 있는 좋은 기회임. • 따라서 앞으로는 연수 목적과 취지에 맞는 연수 대상자를 선정하여 해외 경험을 되살려 행정 전문가 육성을 위해 세부계획을 수립 시행하기 바람.	

【기획감사실】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 계약심사제도 활성화 방안 강구** ● 2012년 5월 계약심사제도 시행으로 지난해 3천 8백만원, 2013년 상반기 3억 4천만원의 예산 절감 효과 거양. ● 현재 토목 7급 1명이 심사함으로 업무가 과중하여 면밀한 검토가 어렵다고 판단됨. ● 차후 업무의 효율성 제고를 위해서는 인력증원 및 전문 계약심사 위원회를 구성 운영하여 예산절감의 효율성 방안 강구.	

【주민복지실】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 종합사회복지관 운영 활성화 방안 강구** • 지난 4월 종합사회복지관을 준공하여 운영 중에 있음. • 운영 프로그램 내용을 보면 일부는 군민의 정서에 맞지 않는 프로그램도 있으며, 또한 성주읍 주민자치센터에서 운영 중인 프로그램과 중복 되는 것이 있음. • 향후 운영 프로그램 선정 시에는 이러한 문제점을 개선하기 바람.	

【총 무 과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 향토생활관 이용 확대** ● 향토생활관 입소자격을 해당 대학교에서 규정할 것이 아니라, 군비 3억원을 출연하여 확보한 30실은 우리 군에서 적정 자격을 부여하여 전부 혜택을 볼 수 있는 방안 강구. ● 현재 확보된 30실 입소자격이 남녀로 구분되어 있어 활용에 문제가 있으므로 남녀 구분 없이 협약내용을 개선하기 바람.	
〃	**2. 콘도 및 휴양시설 이용 확대** ● 현재 일성콘도 300박, 대명콘도 120박 협약체결 운영 중. ● 2012년도 이용률을 보면 일성콘도 41박, 대명콘도 30박임. ● 평일, 주말, 성수기, 비성수기로 구분 운영 중이라 주말, 성수기는 희망자를 모두 수용할 수 없고 평일과 비수기는 이용률이 저조함으로 협약서를 개정하여 주말 및 성수기 이용 가능 일수를 늘림과 동시에 직원에게 철저한 홍보로 이용률 제고 방안 강구.	
시정	**3. 별고을 장학금 지원 제도 개선** ● 매년 일정 금액 예산을 별고을 장학기금으로 전출, 초·중·고·대학생에게 장학금을 지급하고 있음. ● 초·중등학교 장학생의 경우는 관내에 주소를 둔 학생이나 고등학교, 대학교는 타 지역의 학생이 다수 있음. ● 이는 우수 학생을 확보하기 위한 방안이라 생각되나, 앞으로는 성주 별고을 장학금 취지와 목적에 맞게 우리 관내 학생에게 전액 지원될 수 있도록 조치 바람. ● 아울러 우리 군을 빛낸 예·체능특기자 등에게도 혜택 부여 방안 강구.	

【문화체육과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 성주참외 전국 마라톤 대회 활성화 방안 강화** • 현재 8회째 성주참외 전국 마라톤 대회를 개최함. • 2013년 참가인원이 3,586명으로 예년과 비슷한 실정임. • 참가자를 분석하면 하프 526, 10km 1,051, 5km가 2,009명 56%로 5km 참가자가 많은 것은 거의 우리 군민이라 판단됨. • 명색이 전국 참외마라톤인 만큼 대회일정을 1년 전 미리 확정, 홍보하여 외지의 동호인들이 많이 참석할 수 있는 방안 검토. • 성주군 전역을 홍보한다는 차원에서 마라톤 구간도 관내 다양한 지역을 검토하여 시행하기 바람.	
촉구	**2. 대형 국책사업 입안시 신중한 검토** • 문화체육과 사업은 대부분이 대형 프로젝트임(성산동박물관, 가야국 역사루트 재현, 세종대왕자태실 생명문화공원, 한개마을 정비 등) • 추진 중인 국책사업 중에서 사업규모 축소, 예산 미확보에 따른 지연, 민원 및 주변여건 변화 등으로 인해 예산이 낭비되는 일이 많이 발생 됨. • 국책사업 입안시 신중하게 사업의 타당성과 우리군의 실정, 재정여건 등을 종합적으로 면밀히 검토하여 사업지연 또는 부실 사례를 방지하기 바람.	

【환경보호과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 클린성주 만들기 추진 내실화** • 클린성주 만들기 사업으로 도 및 중앙정부와 전국에 우리 군의 명성을 떨쳤음. • 앞으로는 내실을 다져 우리 군의 깨끗한 이미지를 대내외적으로 널리 홍보하여 우리군 생산 농산물이 높은 가격을 받을 수 있도록 최선의 노력 경주 바람. • 이에 따른 조례가 공포되었으므로 보조대상자 선정시 「들녘환경심사제」 적용은 현실에 맞게 적용시기를 구체화하여 군민들이 혼란을 겪는 일이 없도록 홍보에 철저를 기하기 바람.	
〃	**2. 슬레이트 처리 사업 확대 추지** • 슬레이트 처리 사업은 주택에 한정 지원되어 창고, 축사 등 부속건물은 지원이 안 됨으로 무단 폐기되는 사례가 많아 환경오염이 우려됨. • 따라서 부속건물도 지원될 수 있도록 상부기관에 건의하고, 우선 창고, 축사 등 부속건물 슬레이트 처리 자체 예산을 확보하여 환경오염이 되지 않도록 지원 방안 강구.	
〃	**3. 쓰레기 종량제 추진 철저** • 쓰레기 종량제 제도가 도입된 지 상당 세월이 지났음에도 아직 정착이 되지 않아 클린성주만들기 운동에 문제점이 되고 있음. • 대 주민 홍보 및 지도감독 철저로 쓰레기 종량제 제도가 조기에 정착될 수 있도록 혁신적인 방안 강구.	
시정	**4. 폐비닐 수거 방법 개선** • 폐비닐 수거에 있어 하우스비닐 등 상태가 좋은 폐비닐은 잘 회수되고 있음. • 농가에 방치되고 있는 멀칭 등 저급품 폐비닐이 환경오염의 주범이므로 이에 대한 체계적인 수거 대책을 수립 시행하기 바람.	

【농 정 과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 각종 보조사업 홍보 철저** • 농업인 안전공제 지원사업, 시설원예 품질개선 사업 등 각종 보조 사업을 농민들은 농협에서 지원해 주는 것으로 잘못 알고 있음. • 농정과 및 읍면에서는 업무를 연찬하여 농민교육 및 마을 방문 시 농업인에게 사업추진 경위를 상세히 설명하여 이러한 사업이 군에서 지원한다는 것을 철저히 홍보하고, 사업지도에도 최선의 노력을 다해 주기 바람.	
〃	**2. 시설원예 품질개선 사업 추진 철저** • 시설원예 품질개선 사업은 모든 농업인이 선호하는 사업임. • 앞으로 시설원예 품질개선 대상자 선정은 참외발전 조례 및 시설기준에 따라 사업자 선정을 명확히 하고, 위반자에 대해서는 보조금 회수는 물론 타 보조사업 선정시 제외하는 등 사업 추진에 철저를 기하기 바람.	

【새마을청소년과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 비지정 관광지 시행 검토** • 포천계곡 및 대가천 등에 여름철 성수기 때 많은 관광객이 찾아오는 것은 매우 바람직함. • 이들이 남기고 가는 것은 쓰레기뿐이라는 여론이 많음. • 현재 행락질서 지도단속 차원에서 취사장, 주차장, 강수욕장 등 기본시설이 갖추어져 있으므로 「비지정 관광지」로 재지정하여 지역 주민의 참여를 유도하고 운영비 확보 등 예산절감 방안 적극 검토 바람.	
〃	**2. 정보화마을 활성화 방안 강구** • 정보화마을 운영 실적이 2011년도에 비해 월등히 향상되었으나, 아직까지 다소 미흡한 점이 있으므로 그 원인을 분석하여 전자상거래가 더욱 활성화 될 수 있는 방안 강구.	

【경제교통과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 소상공인 이차 보전시 금융기관 정보제공 철저** • 지난 4월 조례 제정으로 융자 받은 소상공인에게 이차보전을 실시하고 있음. • 소상공인이 이차보전 신청시 각 금융기관의 이율 정보 미흡으로 기존 거래처 금융기관을 택해 타 금융기관보다 높은 이율을 부담하는 사례가 발생하고 있음. • 군에서 금융기관의 약정이율에 대해서는 관여할 수 없겠으나, 각 금융기관별 이율을 파악하여 소상공인에게 그 정보를 제공하기 바람.	
〃	**2. 일반음식점 등 위생 상태 점검 철저** • 관내 요식업소의 주방 및 주변 위생상태가 매우 불결한 곳이 많이 있음. • 지도단속 점검 시 위생사각지대라 할 수 있는 영세 떡방앗간 및 일반음식점의 주방 등에 대해 정기적인 위생 점검을 철저히 실시하여 식중독 예방 및 군민건강 위해요소를 사전에 차단하기 바람.	

【산림과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 야생동물 농작물 피해방지시설 지원 방안 개선** • 야생동물 농작물 피해방지 시설이 농가 개인별로 지원되고 있으므로 시설을 한 농가는 혜택을 보나, 지원 받지 못해 시설을 설치하지 못한 이웃이 야생동물로부터 상대적으로 피해를 보게 됨. • 야생동물 농작물 피해방지 시설을 들별, 마을별, 권역별로 묶어 시행하면 효과를 거양할 수 있으므로 적극 검토 바람. • 그리고 8월 1일부터 시행하는 「순환 수렵장」 개설 시에는 소요예산을 확보, 우리군 조례를 적용 시행하여 유해조수 구제에 철저를 기하기 바람.	
시정	**2. 산촌생태마을 지도감독 철저** • 13억 여 원을 들여 추진한 금수면 영천리 산촌생태마을이 사업추진 초기부터 지역 주민간 갈등으로 어려움이 있었는데 지금도 주민들이 화합이 되지 않아 운영에 어려움을 겪고 있음. • 조속한 시일내 정상적인 운영이 되도록 지도감독에 철저를 기하고, 아울러 운영 수익금은 부족한 시설에 우선 투자될 수 있도록 조치 바람.	

【건설방재과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 권역별 단위종합정비 사업 철저** • 본 사업의 취지는 농촌마을의 경관개선, 생활환경정비, 주민소득기반확충, 주민자립기반 구축 등을 위해 주민 스스로 화합과 협동으로 잘사는 마을을 만들고자 예산을 집중 투입 시행하는 사업임. • 그런데 일부 권역별 사업에서 주민 불협화음이 일어나고 있는 것이 사실임. • 권역별 단위종합정비 사업을 한국농어촌공사에서 시행하고 있으나, 우리 군에서도 관심을 갖고 주민 갈등 해소와 소득기반이 향상되도록 지도감독에 철저를 기하기 바람.	

【보 건 소】

처리의견	지 적 사 항	비 고
건의	**1. 방문건강관리인력 무기계약직 전환 강구** • 방문건강관리 사업은 취약계층 가정을 방문 건강관리서비스를 제공하는 것으로 좋은 호응을 얻고 있음. • 현재까지는 사업의 특성상 보건복지부 지침에 의거 종사원의 연속고용이 가능하였으나, 2013년부터 통합건강증진사업 실시로 연속고용이 불가능하게 되었음. • 따라서 종사원의 신분보장이 불확실하여 주민 서비스 질 저하가 우려되는 실정임. • 앞으로 업무의 연속성과 의료서비스 질 향상, 환자와의 신뢰형성 등을 위해서는 기간제근로자를 무기계약직 전환이 절실한 실정임. • 총액인건비 등으로 다소 어려움이 있겠으나 업무의 특수성을 고려하여 정원외 별도 관리 방안을 강구해서라도 대책을 마련해 주기 바람.	

【농업기술센터】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 농기계임대사업 확대 실시 및 종사원 무기계약직 전환** • 농기계임대사업은 주민들의 호응이 좋아 매년 신장 추세에 있음. • 앞으로도 다수 주민이 원하는 기종의 확대와 농기계 가격이 높아 농업인들이 구입하기 어려운 트랙터 등 대형 농기계도 구입하여 본 사업이 더욱 활성화 될 수 있도록 적극 추진하기 바람. • 만약 트랙터 등은 엔진이 부착된 대형농기계라 위험성이 있다면 안전교육 실시 후 임대하는 방안을 모색하고, 사업 추진에 따른 전문 기술인력 확보를 위해서는 종사하는 기간제근로자를 무기계약직으로 전환하는 방안을 강구하기 바람.	
〃	**2. 귀농·귀촌 활성화 적극 추진** • 귀농·귀촌 업무가 농업기술센터로 일원화 된 만큼 우리군은 전원도시로 각광받고 있으므로 귀농·귀촌 희망자들이 우리군에 정착할 수 있도록 행정지원 및 안내, 인센티브 제공, 좋은 자연환경 등을 홍보하여 인구유입 시책과 병행추진 방안을 강구하기 바람.	

【문화예술회관】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 어르신들의 문화생활 확대 방안 강구** • 옛날 영화, 뮤지컬(춘향전, 품바타령) 등 어른신들의 정서에 맞는 공연을 유치하면 지역 어르신들도 이러한 문화생활을 통해 소외감과 무료함을 달래는 좋은 기회가 될 것임. • 따라서 오지지역이나 소외된 어르신들도 문화생활을 접할 수 있도록 어른신들의 정서에 맞는 공연을 연 1회라도 유치하기 바라며, 또한 거동이 불편한 사람에 대해서는 지역별로 일정한 곳에 집합시켜 군청 대형버스를 이용 교통편의 제공 방안도 모색하기 바람.	

【상하수도사업소】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 하수종말처리장 신설시 권역별 추진 방안 강구** • 성주하수처리장을 비롯 7개 하수처리장이 운영 중에 있음. • 또한 문명하수처리장 신설 계획으로 예산확보 및 부지매입까지 완료 한 것으로 알고 있음. • 현재 마을별로 신설하는 하수처리장을 지역여건 등을 면밀히 검토하여 가능한 지역은 예산절감 및 행정의 효율성 제고를 위해 권역별 추진을 적극 검토하기 바람.	

【산업단지개발추진단】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 성주일반산업단지 폐기물처리시설 관리감독 철저** • 성주일반산업단지(1,2)내 폐기물처리시설은 당초 일반폐기물 반입만 되어 있었는데, 2차 산업단지 시행에 따른 변경으로 지정폐기물이 추가되고 또한 전국에서 반입이 가능하게 됨으로써 환경오염이 심히 우려되므로 향후 관리감독에 철저를 기해 주기 바람.	

【수범사례】

실과소	지 적 사 항	비 고
성주읍	**1. 수범사례 인센티브 제공 방안 강구** • 성주읍 용산들 몽리민들이 매년 스스로 배수로를 정비하는 것은 재해 예방과 클린성주만들기 운동의 수범 사례이므로 인센티브 제공 방안 강구는 물론 앞으로 이러한 사례가 전 지역으로 확산·전파될 수 있도록 홍보하기 바람.	