2015년도 행정사무감사 결과보고서

1. 감사의 목적

○ 지방자치법 제41조 및 같은 법 시행령 제39와 성주군의회 행정사무감사 및 조사에 관한조례의 규정에 의하여 군 행정 전반에 관하여 감사함으로써 ○ 행정전반에 관하여 그 실태를 정확히 파악하고 잘못된 부분에 대해 시정을 요구함으로써 행정이 합리적으로 수행될 수 있도록 하며 ○ 앞으로 의정활동과 예산안 심사에 필요한 자료 및 정보를 습득하고 집행에 대한 평가와 대안을 개발 제시하고자 함.

2. 감사의 기간 및 장소
   ○ 기　간: 2015. 07. 08 ~ 07. 16(9일간)
   ○ 장　소: 성주군의회 소회의장

3. 감사대상 기관
   ○ 본　청: 全 실과소단, 직속기관 및 사업소
   ○ 읍·면: 10개 읍·면

4. 감사대상 사무
   ○ 지방자치단체의 고유사무와 단체위임사무 전반

5. 감사위원회 편성
   ○ 감사위원: 7명
      • 위원장: 김명석
      • 간　사: 배재만
      • 위　원: 백철현, 도정태, 곽길영, 배명호, 배복수
   ○ 감사보조직원: 4명
      • 전문위원: 박성삼
      • 의사담담: 여영명
      • 직　　원: 이호영, 도용호

6. 감사일정 및 요구자료

○ 감사일정

일 시	대 상 부 서	출 석 범 위
’15. 07. 08(수) 10:30	○ 성주읍, 선남면, 기획감사실, 주민복지과 ○ 현장확인	해당 실과소단장 (관계 담당주사)
07. 09(목) 10:30	○ 용암면, 문화예술회관, 총무과, 문화관광과 ○ 현장확인	〃
07. 10(금) 10:30	○ 수륜면, 재무과, 새마을체육과, 경제교통과 ○ 현장확인	〃
07. 13(월) 10:30	○ 가천면, 민원봉사과, 환경보호과, 산업단지개발추진단 ○ 현장확인	〃
07. 14(화) 10:30	○ 금수면, 대가면, 농정과, 농업기술센터 ○ 현장확인	〃
07. 15(수) 10:30	○ 벽진면, 초전면, 도시건축과, 산림과 ○ 현장확인	〃
07. 16(목) 10:30	○ 월항면, 안전건설과, 상하수도사업소, 보건소 ○ 현장확인	〃

○ 자료요구건수 : 202건

○공통사항	-------	5건	○경제교통과	-------	11건
○기획감사실	-------	9건	○도시건축과	-------	9건
○ 총 무 과	-------	13건	○산 림 과	-------	11건
○재 무 과	-------	9건	○안전건설과	-------	10건
○민원봉사과	-------	7건	○산업단지개발 추진단	-------	5건
○주민복지과	-------	14건	○보 건 소	-------	12건
○ 문화관광과	-------	13건	○농업기술센터	-------	14건
○환경보호과	-------	13건	○문화예술회관	-------	5건
○ 농 정 과	-------	15건	○상하수도사업소	-------	9건
○새마을체육과	-------	14건	○읍 면	-------	4건

7. 감사방법 및 진행순서

○ 감사 방법

- 자료제출 요구
- 현황보고 청취: 해당 실과소장
- 정책 질의 및 답변
- 문서 검토 및 현장 확인
- 기타(증인 신문 및 참고인 진술)

○ 감사 진행순서

- 감사실시 선언
- 위원장 인사
- 증인 선서
- 업무보고
- 질의 및 답변·확인
- 감사종료 선언

8. 감사결과 작성

○ 작성방법

- 각 감사위원에게 감사결과 의견서 사전배부
- 감사대상 기관별 종료직후 위원들은 감사결과 의견서를 제출하고 이를 취합하여 감사일정 종료 후 위원회의 의결 확정

○ 감사결과 처리의견

- 시정사항
  (잘못된 점 등에 대하여 시정이 필요한 사항)
- 촉구사항
  (시정은 아니더라도 불합리함을 해당부서에 주의를 요구하는 사항)
- 건의사항
  (건의하거나, 희망하는 사항으로 시책수립에 반영할 사항)
- 수범사항
  (모범이 되어 칭찬하고, 확산시켜야 할 사항)

9. 감사실시 결과

○ 지적 및 수범 사항 총괄 건수

소관부서별	건 수				
	총 건수	시정요구	촉구사항	건의사항	수범사항
합 계	34	3	14	14	3
공 통	3		1	2	
기획감사실	0				
총 무 과	2		1	1	
재 무 과	1			1	
민원봉사과	1	1			
주민복지과	0				
문화관광과	4	1	2	1	
환경보호과	3		2	1	
농 정 과	2	1	1		
새마을체육과	1			1	
경제교통과	0				
도시건축과	3		2	1	
산 림 과	0				
안전건설과	2		1	1	
산업단지개발추진단	1			1	
문화예술회관	2			2	
상하수도사업소	0				
농업기술센터	2		1	1	
보 건 소	1		1		
성 주 읍	2		1	1	
선 남 면	1		1		
가 천 면	1				1
벽 진 면	1				1
월 항 면	1				1

2015년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【10개 읍면 공통사항】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉 구	1. 읍·면 소재지 가로등 예산확보 철저 • 최근 관내에 아파트, 빌라, 주택 등이 많이 신축되고 있는데 읍·면 소재지 가로등이 부족하여 주민들의 불편과 불안을 초래 하고 있음. • 주민불편 해소와 밝고 안전한 거리조성을 위해 읍·면 소재지 가로등 수요를 파악하여 예산확보에 철저를 기하기 바람.	
건 의	2. 연도변 꽃길 조성지 관리 철저 • 읍면의 연도변(화단)이나 교량 난간에 설치한 여러가지 꽃들이 가뭄으로 고사되거나 시들어 미관상 좋지 않으므로 이에 대한 관리에 철저를 기해 주기 바람.	
건 의	3. 행락지 불법 쓰레기투기 방지 CCTV설치 검토 • 하절기 행락지 등에 쓰레기 불법투기가 많이 발생하고 있는데 관내 취약지역에 CCTV를 설치하여 쓰레기 불법 투기가 근절될 수 있도록 단속에 철저를 기하기 바람.	

【총무과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉 구	1. 성주 별고을교육원 내실있는 운영방안 강구 • 연간 10억원이나 지원하는 성주 별고을교육원이 정원미달, 학력격차에 따른 학습지도 방법 등 최근 운영상 문제점이 나타나고 있음. • 나타난 문제점을 면밀히 분석하여 유명강사 초빙, 학습지도 방법 개선 등 성주 별고을교육원이 내실있게 운영될 수 있는 방안을 강구하기 바람.	
건 의	2. 학교급식 우수농수축산물 구입단가 책정 개선 • 학생수가 감소되었음에도 올해 관내 학교급식 우수농수축산물 구입비 지원이 ‘14년도 대비 과다하게 증액되었음. • 경상북도 학교급식심의위원회 구입단가 결정시 예산을 지원하는 지자체 의견도 반영될 수 있도록 개선방안을 검토바람.	

【재무과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
건 의	1. 부실공사 방지를 위한 적격심사 철저 • 군에서 시행하는 각종 공사 중에 일부이긴 하지만 부실공사가 발생되어 문제점이 있는데, 앞으로 공사능력에 대한 적격심사를 철저히 하여 이러한 사례가 없도록 하기 바람.	

【민원봉사과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
시 정	1. 각종 제증명 발급 신속처리 • 각종 제증명 발급시 마지막 처리하는 인증기가 너무 멀리있어 민원인에게 불편을 초래하고 있음. • 향후 인증기를 추가구매하거나 민원창구 조정 등으로 신속한 민원처리 방안을 강구바람.	

【문화관광과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
시 정	1. 문화재 보수사업 추진철저 • 원형보전을 위해 각종 문화재 보수비를 지원하고 있는데 일부지만 한개마을의 경우 소유자가 거주에 불편하다는 이유로 문화재 보수에 동의하지 않아 사업추진에 차질을 빚은 것은 잘못된 선례임. • 앞으로 동의하지 않는 문화재에 대해서는 사업비 지원을 중단 하는 등 이러한 사례가 없도록 문화재 보수 및 관리에 철저를 기하기 바람.	
촉 구	2. 성주 생명문화축제 해외초청 공연팀 선정 철저 • 성주생명문화축제 세계화를 위한 해외초청(5개국) 공연팀 중에서 중국팀의 경우 공연내용 및 복장이 세종대왕자태실 봉안행사의 분위기 및 성격에 맞지 않아 관람객들로부터 호응을 받지 못했음. • 내년에는 해외 공연팀 초청시 이러한 문제점이 개선될 수 있도록 적극 검토바람.	
촉 구	3. 한개마을 종합정비 사업시 휴식공간 조성과 음용수 시설 검토 • 한개마을 종합정비 사업을 계속사업으로 추진 중에 있는데 민속마을 지정으로 매년 방문객이 증가하는데도 휴식공간이나 음용수 시설이 없어 방문객의 불편을 초래하고 있음. • 민속마을 경관을 저해하지 않도록 이를 검토하여 민원해소 방안을 강구바람.	
건 의	4. 성주향교 주변 휴식공간 조성 • 만화루 복원과 수복사 이건 등 성주향교의 정비계획이 수립되어 있으나 주변에 휴식공간이 없어 방문객들이 많이 불편한 실정임. 앞으로 향교주변에 휴식공간 조성도 적극 검토바람.	

【환경보호과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉 구	1. 성주일반산업단지 폐기물처리시설 관리·감독 철저 • 성주 일반산업단지 폐기물처리시설은 당초 운영기간이 13년간으로 계획되어 있으나, 관외 산업폐기물 반입으로 현재 2년 동안 매립한 용량이 전체 매립량의 50%정도나 되어 이 상태로 운영될 경우, 곧 관내 일반산업단지에 발생되는 폐기물처리에 문제가 있을 것으로 예상되므로 이러한 문제점이 없도록 근본적인 대책을 강구하기 바람.	
촉 구	2. 참외 폐부직포 수거시 불법쓰레기 투기근절 방안 강구 • 클린성주 만들기 일환으로 폐부직포를 수거하고 있는데 각종 쓰레기도 함께 투기되고 있으므로 마을별 장소 및 일정 배출기간을 정하여 지도·감독하는 등 폐부직포에 각종 쓰레기가 함께 투기되지 않도록 특단의 대책을 수립하기 바람.	
건 의	3. 가축분뇨 관리 철저 • 분뇨 및 가축분뇨 공공처리장에 반입되는 축산농가의 가축분뇨량이 매월 정기적으로 일정량이 유지되지 않은 농가에 대해서는 농가반입 현황을 잘 살펴 무단투기를 하는 사례가 없도록 지도·감독에 철저를 기해 주기 바라며, • 향후 가축분뇨처리의 효율성 제고를 위해 하수공공처리장과 분뇨 및 가축분뇨 공공처리장을 연계 처리하는 방안도 적극 검토해 주기 바람.	

【농정과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
시 정	1. 각종 보조사업 집행 및 관리 철저 • 농어촌소득자원발굴 육성사업과 녹색농촌체험마을 조성사업은 민간에 대한 자본 보조사업으로서 2013년 명시이월 및 사고 이월을 하고도 사업을 추진하지 못해 집행 잔액이 과다 발생 하였음. • 이월하고도 사업을 완료하지 못하고 많은 사업비를 반납한다는 것은 문제점이 많으므로, 앞으로 각종 보조사업은 사전에 사업에 대한 타당성을 충분히 검토하여 보조사업 집행 및 관리에 철저를 기해 이러한 사례가 없도록 하기 바람.	
촉 구	2. 축산농가 가축분뇨처리 철저 • 분뇨 및 가축분뇨 공공처리장의 일일 처리용량 80톤 중에서 70톤정도가 가축분뇨이고 10톤 정도가 인분으로 현재 가축분뇨는 신고대상 농가가 우선 반입하여야 하나, 허가대상 농가도 다수 반입하고 있는 것은 문제의 소지가 있음. • 당초 계획대로 허가대상 농가에 대해서는 액비저장조, 퇴비사 등 처리시설 확충으로 자체 처리토록 유도하고, 앞으로 신고대상 농가의 가축분뇨가 많이 처리될 수 있도록 가축분뇨 공공처리시설의 효율성 제고방안을 적극 검토바람.	

【새마을체육과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
건 의	1. 내년 도민체전 개막식 입장식 준비 철저 • 올해 도민체전에서 군부 2위라는 큰 성과를 거두었으나, 타 시군에 비해 입장식이 간소하여 우리군 홍보에 문제가 있다는 여론임. 내년 입장식에는 우리군 역점사업인 클린성주 만들기와 성주참외, 세종대왕자태실 등 지역 특산물과 문화를 홍보할 수 있도록 특색있는 입장식을 준비하여 홍보에 힘써 주기 바람.	

【도시건축과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉 구	1. 읍면 도시계획도로 사업 추진시 협의 요망 • 80년대 소재지 정비사업을 실시한 성주읍, 가천면, 초전면 등의 도시계획도로도 아직 개설하지 못한 곳이 많은데, 소요예산이 많은 군 관리계획지역의 도로 벽진 소로1-3호선 및 소로2-21호선을 개설하는 것은 재정운영상 문제점이 많이 있음. • 향후 도시계획도로 개설사업은 예산이 많이 소요되므로 군의회와 협의하여 사업을 추진해 주기 바람.	
촉 구	2. 대규모 공공건축물 신축시 간담회 등을 통해 설명 요구 • 성주국민체육센터 준공 이후, 내부 구조상 문제점(찜질방 협소, 샤워시설 부족 등)이 있어 시설개선에 예산이 추가 투입되고 있는 것은 문제가 있음. • 앞으로는 일정규모 이상 대형 건축물 신축 시에는 의회간담회 에서 도면으로 시설물 규모, 구조 및 용도 등 전반적인 사항을 상세히 설명하여 이러한 문제점이 개선될 수 있도록 하기 바람.	
건 의	3. 성주읍 도시계획도로(소로2-15호선) 일부구간 확장 검토 • 한국농약사 앞 도시계획도로(소로2-15호선)가 일부 수복정 뒤편 주차장까지는 폭이 8m이고, 나머지 구간 LG모터사까지는 폭이 6m로 계획되어 있어 차량통행에 지장이 있으며, 도시미관상으로도 좋지 않으니 향후 도시계획도로 계획 변경시 전구간 폭 8m로 확장을 검토바람.	

【안전건설과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉 구	1. 관내 원만한 골재수급을 위한 골재장 확보 방안 강구 • 군직영 골재장인 용암면 동락지구의 골재판매가 종료되어 관내 골재수급에 어려움이 있음. • 성주읍 삼산리 골재적치장의 골재를 판매할 경우 관내 사업장에 우선 공급되어 각종 공사가 원만히 추진될 수 있도록 조치해 주기 바라며, 향후 부족한 골재수급을 위해 부산지방국토 관리청과 협의하여 빠른 시일 내에 대책을 마련하기 바람.	
건 의	2. 소하천 종합정비계획 수립시 주민설명회 개최 • 10년마다 수립하는 소하천 종합정비계획의 경우, 용역을 의뢰하여 전문가를 통한 세부계획을 수립하겠지만, 지역주민들이 그 실태와 문제점을 잘 알고 있으므로 반드시 주민설명회를 개최하여 주민 의견이 반영될 수 있도록 조치바람.	

【산업단지개발추진단】

처리의견	지 적 사 항	비 고
건 의	1. 관내 입주업체의 직원 주민등록 이전 조치 • 성주1·2 일반산업단지 조성과 관내 개별공장 설립 허가가 급증하여 입주업체의 종업원이 많이 유입되었는데도 상주 인구는 증가하지 않고 있는 실정임. • 읍면장의 협조를 구해 입주업체 종업원이 주민등록 이전이 될 수 있도록 인구유입에 각별히 신경써 주기 바람.	

【문화예술회관】

처리의견	지 적 사 항	비 고
건 의	1. 주민안전을 위한 CCTV 추가 설치 • 현재 문화예술회관에 설치된 CCTV는 시설물 안전관리를 위한 것으로 알고 있음. 문화예술회관은 외곽지에 위치하고 있어 청소년 탈선 등 우범지역이 될 우려가 있으니 이를 예방하기 위해 진입로(굴다리 앞), 소공연장 주변 등에 CCTV 추가 설치를 적극 검토해 주기 바람.	
건 의	2. 최신 개봉영화 유치 노력 • 문화예술회관 상영 영화가 일부 흥행이 지난 작품이 있어 관람객이 적은 실정임. 앞으로 군민의 관심이 많은 개봉작이나 명작을 상영하여 흥행이 될 수 있도록 신경을 써 주기 바람.	

【농업기술센터】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉 구	1. 성주참외 포털 쇼핑몰 운영방법 개선 • 성주참외 온라인 판매를 위해 2014년도 부터 성주참외 포털 쇼핑몰을 구축하여 운영하고 있는데 그 실적을 보면, 2015 년도는 예산이 5,600만원이나 투입되었는데 올해 5월말까지 매출액이 2,300만원 밖에 되지 않는 것은 쇼핑몰 운영에 문제점이 많으므로 향후 개선방안을 강구하여 실적을 거양할 수 있도록 조치 바람.	
건 의	2. 관내 귀농·귀촌인 관리 및 지도 철저 • 관내 귀농·귀촌인들의 영농정착을 위해 각종 지원자금과 주택 수리비 등을 지원하고 있음에도 귀농·귀촌인들이 지역주민들과 토지 소유권 분쟁, 주거환경 문제 등 여러 가지 갈등이 있어 매우 안타까운 실정임. • 군에서 지원하는 귀농·귀촌인들에 대해서는 마을 주민들과 이웃으로 서로 화합할 수 있도록 관리 및 지도에 철저를 기해 주기 바람.	

【보건소】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉 구	1. 관내 의·약업소 지도점검 철저 • 2014년부터 2015년 상반기까지 의·약업소 지도단속 및 행정처분 현황을 보면 관내 병·의원 3개소가 행정처분을 받은 사실이 있는데 앞으로 이러한 사례가 없도록 의·약업소 지도점검을 철저히 하여 의료질서를 확립해 주기 바람.	

【성주읍】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉 구	1. 쓰레기 배출 장소 신규 지정 또는 조정 • 최근 읍소재지에 아파트, 빌라, 주택, 상가 등이 많이 신축되고 있는데 쓰레기 배출장소를 신규로 지정하거나 조정하지 않아 민원이 많이 발생하고 있는 실정임. • 빠른 시일내 소재지 쓰레기 배출장소를 신규 지정 또는 조정하여 주민 불편사항을 해소하기 바람.	
건 의	2. 성산1교 꽃탑 위치 변경 검토 • 성주읍 관문인 성산1교에 설치된 꽃탑이 읍시가지로 진입 하는 차량의 우측 시야를 가려 댕끝 마을에서 진입하는 차량간 교통사고 발생 우려가 많은데 조속히 꽃탑 위치를 재검토 해 주기 바람.	

【선남면】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉 구	1. 낙동강 둔치 유채꽃단지 홍보안내판 설치 • 올해 아름답게 조성한 낙동강 둔치의 유채꽃단지를 홍보하는 안내판이 없어 내방객들에게 불편을 주었는데 내년도 조성시에는 반드시 홍보안내판을 설치하여 많은 방문객들이 찾을 수 있도록 조치바람.	

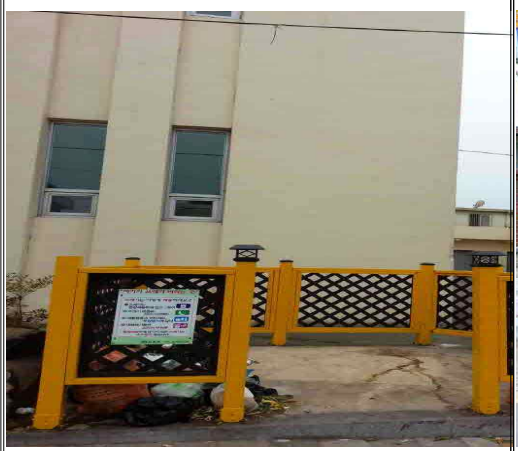
- 수 범 사 례 (I) -

읍 면	가 천 면
제 목	주요행락지 쓰레기 불법투기 방지 CCTV 설치
장 소	포천계곡 일원 등(4개소)
내 용	행락객이 많이 찾고 있는 포천계곡 등 쓰레기 불법투기 취약지역에 CCTV를 설치하여 실시간 감시와 지도·단속을 통해 쓰레기 불법투기 예방과 청정자연 환경 보존을 위해 노력함.
사 진 대 지	





- 수 범 사 례 (Ⅱ) -

읍 면	벽 진 면
제 목	클린배출장 설치를 통한 환경개선
장 소	면소재지 쓰레기 배출장소(6개소)
내 용	읍면소재지 쓰레기 배출장소에 울타리 등 관리시설이 없어 미관을 해치고 있으므로, 특수시책으로 아래(사진)와 같이 소재지에 클린배출장을 설치하여 주변 환경을 개선함.
사 진 대 지	
	

- 수 범 사 례 (Ⅲ) -

읍 면	월 항 면
제 목	클린꽃밭 조성을 통한 환경정비
장 소	보암2리(보동) 마을입구
내 용	월항면 보암2리(보동) 마을입구 군도변에 미관을 해치는 쓰레기 적치장소를 아름다운 클린꽃밭 조성으로 환경을 개선함으로써 지역민과 관람객들에게 볼거리를 제공함.
사 진 대 지	
	