성주군 미집행 군계획시설 정비방안
(단계별 집행계획) 보고의 건 검토보고서

1. 제 안 자 : 성주군수

2. 의결주문

○ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」제48조제1항 규정에 따라 도시·군계획시설 결정 고시일부터 20년이 되는 다음날에 효력이 상실되는 도시·군계획시설 결정의 실효제도(일몰제)가 도입됨에 따라 시설의 대규모 실효에 대비하고자 다음과 같이 의견을 구하기 위함.

○ 주문내용 : 성주군 미집행 군계획시설 현황 및 단계별집행계획 보고

3. 목적 및 배경

○ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」제48조제3항에 따라 미집행 군계획시설 현황 및 단계별 집행계획 수립하고 의회에 보고하여 의견을 청취하고자 함.

4. 실효대상 및 시기

○ 실효대상 : 장기미집행 군계획시설(총157개소)

- 세부내역 : 도로(142), 주차장(2), 공원(10), 녹지(3)

○ 실효시기

- 1차 실효(2020.7.1.) : 도시지역(성주, 가천, 초전)
- 2차 실효(2023.1.1.) : 비도시지역(선남, 용암, 수륜, 대가, 벽진)

5. 정 의

○ 군계획시설 : 기반시설 중 군관리계획으로 결정된 시설(7종 52개)

○ 미집행 군계획시설 : 군계획시설 결정 고시 후 사업이 시행되지 아니한 시설

○ 장기미집행 군계획시설 : 군계획시설 결정 고시 후 10년 이상된 미집행 군계획시설(실시계획인가 및 그에 상당한 절차가 진행된 경우는 제외)

6. 군계획시설 현황(총괄)

구 분			결정현황		집행현황		미집행현황		장기 미집행현황		비고
			개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	
합 계			672	23,382,270	480	21,800,599	192	1,581,671	157	423,401	
교통시설	계		514	5,848,200	342	5,535,386	172	312,814	144	265,063	
	도로	대로	21	1,314,439	15	1,231,511	6	82,928	6	82,928	
		중로	72	1,601,268	56	1,548,498	16	52,770	14	43,290	
		소로	408	2,894,348	261	2,719,562	147	174,786	122	137,195	
	주차장		11	31,715	8	29,385	3	2,330	2	1,650	
	자동차정류장		2	6,430	2	6,430	-	-	-	-	
공간시설	계		53	1,094,548	34	932,211	19	162,337	13	158,338	
	광 장		6	458,339	6	458,339	-	-	-	-	
	공 원		30	474,691	15	324,202	15	150,489	10	146,670	
	녹 지		17	161,518	13	149,670	4	11,848	3	11,668	
유통및공급시설	계		18	91,685	18	91,685	-	-	-	-	
	수도공급설비		10	48,844	10	48,844	-	-	-	-	
	전기공급설비		3	24,044	3	24,044	-	-	-	-	
	가스공급설비		2	7,937	2	7,937	-	-	-	-	
	시 장		3	10,860	3	10,860	-	-	-	-	
공공문화시설	계		55	1,869,382	54	762,862	1	1,106,520	-	-	
	학 교		26	486,567	26	486,567	-	-	-	-	
	공공청사		20	51,190	20	51,190	-	-	-	-	
	문화시설		3	76,859	3	76,859	-	-	-	-	
	체육시설		5	1,248,866	4	142,346	1	1,106,520	-	-	
	도 서 관		1	5,900	1	5,900	-	-	-	-	
방재시설	계		22	14,159,281	22	14,159,281	-	-	-	-	
	하 천		17	13,559,291	17	13,559,291	-	-	-	-	
	유수지		3	35,579	3	35,579	-	-	-	-	
	저수지		1	546,558	1	546,558	-	-	-	-	
	방수설비		1	17,853	1	17,853	-	-	-	-	
보건위생시설	계		1	240,720	1	240,720	-	-	-	-	
	공동묘지		1	240,720	1	240,720	-	-	-	-	
환경기초시설	계		9	78,454	9	78,454	-	-	-	-	
	하 수 도		3	18,392	3	18,392	-	-	-	-	
	폐 기 물 처리시설		2	25,647	2	25,647	-	-	-	-	
	수질오염 방지시설		4	34,415	4	34,415	-	-	-	-	

※ 부분개설된 시설은 미집행 개소에 포함

7. 미집행 군계획시설 단계별 집행계획

○ 연도별 예산 투자계획(중기지방재정계획)

(단위 : 백만원)

구 분	1차 실효 (2018 ~ 2020)			2차 실효 (2021 ~ 2022)		비 고
	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	
합 계	13,896			11,116		
	4,632	4,632	4,632	5,558	5,558	
도시토목사업(자체)	2,000	2,000	2,000	2,400	2,400	
도시토목사업(보조)	2,450	2,450	2,450	2,940	2,940	
미집행시설대지관리	182	182	182	218	218	

- 성주군의 중기지방재정계획(2018~2022년) 군계획시설사업 집행예산은 연평균 약 50억원 정도 집행
- 장기미집행시설 실효에 대비하여 1단계사업(2018~2020년)에 투입 재원은 재정계획 상 약140억원 정도 예상
- 2020년 7월 실효대상인 장기미집행 군계획시설 중 사업계획이 없는 군계획시설은 1-3단계(2020년)를 부여

○ 미집행 군계획시설 단계별 집행계획

(단위 : 개소, 백만원)

구 분	합 계	1차 실효 (2018 ~ 2020)			2차 실효 (2021 ~ 2022)	2023 이후 실효	비 고
		1-1단계 (2018년)	1-2단계 (2019년)	1-3단계 (2020년)	2-1단계 (2021~2022년)	2-2단계 (2023년 이후)	
합 계	192개소 / 185,451	63개소/52,924			92개소/ 29,673	37개소/ 102,854	
		8개소/ 3,402	17개소/ 4,848	38개소/ 44,674			
군계획도로 개설	169개소 / 75,871	8개소/ 3,402	17개소/ 4,848	25개소/ 24,270	90개소/ 29,234	29개소/ 14,117	
공원·녹지 조성사업	19개소 / 21,465	-	-	11개소/ 19,526	2개소/ 439	6개소/ 1,500	
기타 군계획 시설사업	4개소/ 88,115	-	-	2개소/ 878	-	2개소/ 87,237	주차장3 (1,219) 골프장1 (86,896)

※ 사업비(보상비+공사비) 산정기준

- 보상비 : 토지 보상비와 지장물 보상비를 합한 금액
  . 토지 보상비 : 공시지가 및 성주군의 감정평가에 의한 실제 토지보상가 고려
  . 지장물 보상비 : 성주군 군계획도로 보상사례를 참고한 원단위 적용
- 공사비 : “기반시설 표준시설비용 및 기반시설별 단위당 표준 조성비 (국토교통부)”기준

○ 실효시설 예산 대비 소요액

(단위 : 백만원)

구 분	1차 실효 (2018 ~ 2020)	2차 실효 (2021 ~ 2022)	비 고
개 소 수	63개소	92개소	
예 산 액	13,896	11,116	중기지방 재정계획
집행필요액	52,924	29,673	
부 족 액 (비 율)	39,028 (26.3%)	18,557 (37.5%)	

8. 문제점

○ 군계획시설 실효

- 성주군 장기미집행시설 주요 대상이 도로와 공원으로, 2020년까지 미집행으로 도로시설의 실효 시 주변 토지에 맹지(토지이용 제한)가 발생하여 주민 재산상 불이익 및 혼란이 예상됨.

○ 단계별 집행계획

- 실효에 따른 주민혼란을 예방코자 향후 5년간 시급하고 정비가 필요한 시설을 최대한 집행하기 위해, 예산확보에 대한 의회의 협조가 필요하고 증액된 집행예산 처리에 현 도시개발부서 인력이 부족함.

9. 조치계획

○ 예산편성 시 실효대상 시설이 최대한 집행될 수 있도록 협조(예산확보)

○ 2025년 군관리계획 재정비 시 군계획시설 정비방안 검토

- 일부 개설된 시설은 현행화 정비
- 실효대상 시설은 미실효 방안 강구

9. 추진경위 및 향후일정

○ 2014. 11. : 미집행 군계획시설 현황 및 단계별 집행계획 의회 보고

○ 2014. 12. : 단계별집행계획 수립 공고

○ 2015. 03. : 군의회 해제권고(도로 1개소 축소)

○ 2016. 01. : 군관리계획 결정(변경) 고시(도로 1개소 축소)

○ 2016. 02. : 미집행 군계획시설 현황 및 단계별 집행계획 의회 보고

○ 2016. 08. : 단계별집행계획 수립 공고

○ 2017. 03. : 군관리계획 결정(변경) 고시 (도로 11개소 폐지)

○ 2018. 09. : 미집행 군계획시설 현황 및 단계별 집행계획 의회 보고

○ 2018. 09. ~ : 단계별집행계획 수립 공고

○ 2018. 10. ~ : 미집행 군계획시설 정비(2025 군관리계획 재정비 시)

10. 첨부자료

○ 성주군 미집행 군계획시설 현황조서 및 도면

11. 검토의견

○ 본 안건은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제48조제3항의 규정에 의거 “군계획시설 미집행시설의 단계별 집행계획”에 대하여 의회 의견을 청취하고자

하는 건으로서

○ 군계획시설은 기반시설 중 교통시설, 공공문화시설 등 7종 52개 시설을 말하며 미집행 군계획시설은 군계획시설 결정 고시 이후 사업을 시행하지 못한 시설을 말합니다. 관련 규정에 일몰제가 도입됨에 따라 2020년부터는 시설 결정 고시일로부터 20년이 경과한 미집행 군계획시설의 경우 고시 효력을 상실하게 됨에 따라 지역주민의 혼선을 방지하기 위해 사업을 시행하거나 해당 부지를 매입해야 하는 상황입니다.

○ 우리군의 재정여건상 사업의 시급성 및 타당성 등을 기준으로 우선순위에 따라 사업을 추진하되 불요불급한 군계획시설은 시설 결정 고시를 해제하는 등의 조치가 필요할 것으로 사료됩니다.

이상으로 검토보고를 마치겠습니다. 감사합니다.