2019년도 행정사무감사 결과 보고서

1. 감사의 목적

○ 지방자치법 제41조 및 같은 법 시행령 제39와 성주군의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례의 규정에 따라 군 행정 전반에 관해 감사함으로써 ○ 행정전반에 관한 그 실태를 정확히 파악하고 잘못된 부분에 대해 시정을 요구하여 행정이 합리적으로 수행될 수 있도록 하며 ○ 향후 의정활동과 예산안 심사에 필요한 자료 및 정보를 습득하고 집행에 대한 평가와 대안을 개발 제시하고자 함.

2. 감사의 기간 및 장소
   ○ 기　간 : 2019. 6. 10 ~ 6. 18(9일간)
   ○ 장　소 : 성주군의회 소회의장

3. 감사대상 기관
   ○ 본　청 : 全 실·과·소
   ○ 읍·면 : 10개 읍·면

4. 감사대상 사무
   ○ 지방자치단체의 고유사무와 단체위임사무 전반

5. 감사위원회 편성
   ○ 감사위원 : 7명
      • 위원장　: 도희재
      • 간　사　: 김성우
      • 위　원　: 김영래, 배재만, 김경호, 전수곤, 황숙희
   ○ 감사 보조직원 : 4명
      • 전문위원 : 이영수
      • 의사담담 : 김경란
      • 직　　원 : 여인기, 도용호

6. 감사일정 및 요구자료

○ 감사일정

일 시	감 사 대 상 부 서	출 석 범 위
’19. 6. 10.(월) 10:30	○ 성주읍, 기획감사실, 주민복지과, 가족지원과, 기업지원과	해당 실과소·읍면장 (담당 및 부읍면장)
’19. 6. 11.(화) 10:30	○ 선남면, 보건소, 총무과, 재무과, 문화관광과	
’19. 6. 12.(수) 10:30	○ 용암면, 수륜면, 새마을체육과, 시설관리사업소, 환경과	
’19. 6. 13.(목) 10:30	○ 가천면, 금수면, 농업기술센터, 농정과, 산림과	
’19. 6. 14.(금) 10:30	○ 현장확인	
’19. 6. 17.(월) 10:30	○ 대가면, 벽진면, 민원봉사과, 경제교통과, 도시건축과	
’19. 6. 18.(화) 10:30	○ 초전면, 월항면, 문화예술회관 상하수도사업소, 안전건설과	

○ 자료요구건수 : 217건

감사대상부서	건 수	감사대상부서	건 수
공 통 사 항	9	경 제 교 통 과	10
기 획 감 사 실	11	기 업 지 원 과	10
총 무 과	12	도 시 건 축 과	11
재 무 과	9	산 림 과	10
문 화 관 광 과	12	안 전 건 설 과	13
새마을체육과	11	보 건 소	12
민 원 봉 사 과	8	농업기술센터	11
주 민 복 지 과	7	문화예술회관	8
가 족 지 원 과	8	상하수도사업소	10
환 경 과	12	시설관리사업소	3
농 정 과	17	읍 면	3

7. 감사방법 및 진행순서

○ 감사 방법

- 자료제출 요구
- 보고 청취 : 해당 실과소장 및 읍면장
- 정책 질의 및 답변
- 문서 검토 및 현장 확인
- 기타(증인 신문 및 참고인 진술)

○ 감사 진행순서

- 감사실시 선언
- 위원장 인사
- 증인 선서
- 업무보고
- 질의 및 답변·확인
- 감사종료 선언

8. 감사결과 작성

○ 작성방법

- 각 감사위원에게 감사결과 의견서 사전배부
- 감사대상 기관별 종료직후 위원들은 감사결과 의견서를 제출하고 이를 취합하여 감사일정 종료 후 위원회의 의결 확정

○ 감사결과 처리의견

- 시정사항 : 잘못된 점 등에 대하여 시정이 필요한 사항
- 촉구사항 : 시정은 아니더라도 불합리함을 해당부서에 주의를 요구하는 사항
- 건의사항 : 건의하거나, 희망하는 사항으로 시책수립에 반영할 사항
- 수범사항 : 모범이 되어 칭찬하고, 확산시켜야 할 사항

9. 감사실시 결과

○ 지적 및 수범 사항 총괄 건수

소관부서별	건 수				
	총 건수	시정요구	촉구사항	건의사항	수범사항
합 계	46	1	18	24	3
공 통	5	1	2	2	
기획감사실	3		1	2	
총 무 과	4		2	2	
재 무 과	2		1	1	
문화관광과	2		1	1	
새마을체육과	2			2	
민원봉사과	1			1	
주민복지과	1			1	
가족지원과	1			1	
환 경 과	2		1	1	
농 정 과	5		3	2	
경제교통과	3		1	1	1
기업지원과	2		1	1	
도시건축과	1			1	
산 림 과	2		1	1	
안전건설과	2			2	
보 건 소	1		1		
농업기술센터	2		1	1	
상하수도사업소	1		1		
시설관리사업소	2		1	1	
용 암 면	1				1
수 륜 면	1				1

2019년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【공통사항】

처리의견	지 적 사 항	비 고
시 정	• 이월, 불용예산 최소화 - 매년 이월사업비와 집행 잔액이 과다 발생하고 있음. 사업의 계획단계부터 타당성, 사업시기, 우선순위 등을 사전에 면밀히 검토하고 사업의 집행에도 철저를 기하여 예산이 사장되는 일이 없도록 철저를 기하기 바람.	
촉 구	• 조례 등 관련법규 이행 철저 - 법과 조례 등 관련법규에 명확히 명시되어 있음에도 일부 부서에서는 법률에 따른 계획수립, 주민의견 수렴 등을 미 이행하는 사례가 발생하고 있음. 업무 연찬을 통해 법률에 명시된 사항은 반드시 이행될 수 있도록 업무에 철저를 기하기 바람.	
촉 구	• 공유재산 매입 시 사전검토 철저 - 각종 사업추진에 따라 공유재산 매입 시 토지 소유주와의 협의, 기 군유지를 활용하는 방안 등을 사전에 충분히 검토한 후 의회 보고, 승인을 받기바람.	

【읍면 공통사항】

처리의견	지 적 사 항	비 고
건 의	• 읍면 추진사업 관련 - 읍면에서 공사 등 각종 사업을 추진하고 있으나, 지역구 의원과 소통이 없어 의정수행 및 주민 민원상담 시 문제점이 많음. 읍면에서 추진하는 주요사업에 대해서는 지역구 의원에게도 알려 의정활동에 차질이 없도록 협조하여 주기 바람.	
건 의	• 경로당 지도점검 - 일부 경로당의 경우 지원비가 타용도로 사용됨에 따라 회원 간의 다툼이 있음. 수시로 지도·점검하기 바람.	

- 지 적 사 항 -

【기획감사실】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉 구	• 지방보조금 성과평가 철저 - 지방보조금 조례에 따라 매년 보조사업에 대한 성과평가를 실시하여 보조사업 효과가 미흡한 사업에 대해서는 예산을 삭감하는 등 평가 결과를 예산에 반영하기 바람.	
건 의	• 계약심사 및 일상감사 철저 - 사업 시행 전 예방적 감사인 계약심사 및 일상감사는 5월말 기준 40여건에 14억원을 절감하는 등 실적이 우수함. 대형공사 등에 불필요한 특허가 설계에 포함되어 사업비가 과다 계산되는 경우가 없는지 감사에 철저를 기하기 바람.	
건 의	• SNS 서포터즈 운영철저 - 특수시책으로 SNS 서포터즈를 운영하여 군민의 군정 참여와 홍보를 하고 있으나, 페이스북에 국한되어 운영되고 있어 운영방법을 다양화 하고 군의회 활동도 함께 홍보할 수 있는 방안을 검토바람.	

【총무과】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉 구	● 마을 반 추가 설치 - 우리군 반 설치 조례에 따르면 1반은 20~30가구로 구성한다고 되어있는데, 성주읍의 백전리, 성산5리 등 일부 리는 인구대비 반수가 적어 행정 효율이 떨어지는 등 문제점이 있음. 주민여론 수렴 후 반 추가 설치를 검토 바람.	
촉 구	● 별고을 장학기금 모금 철저 - 별고을 장학기금 목표액이 100억원이나 2019.5월 현재 적립금액이 43억원에 불과함. 목표액 달성을 위해서는 관내 기업 등에 군수님 서한문을 발송하여 세액공제 혜택을 알리는 등 다양한 모금방안을 모색하고 관련부서에서 적극적으로 노력하기 바람.	
건 의	● 정보통신 유지보수 용역 통합운영 추진 - 군청 내 정보통신 유지보수 용역을 위한 예산이 편성된 부서들이 상당히 있음. 업무 성격이 비슷한 유지보수 용역 등을 통합 운영하면 업무의 효율성 및 예산절감 등의 효과가 있을 것으로 판단됨. 실과소 전수조사를 실시하여 통합 운영하는 방안을 모색하기 바람.	
건 의	● 내실있는 교류협력 추진 - 우리군은 자매결연(5개 단체), 우호교류(1개 단체)를 통해 타시군과 우호증진 및 상생발전을 추진하고 있음. 농산물 장터 등을 통한 판로개척에 적극 노력하여 군민과 지역발전에 실질적인 도움이 되는 방안을 검토바람.	

【총무과】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉 구	• 고액체납자 징수방안 모색 - 지방세, 세외수입 징수를 위해 합동징수팀 운영, 체납차량 번호판 영치 등 상당한 노력을 하고 있으나, 고액체납자에 대해서는 더욱 적극적인 징수 방안이 필요할 것으로 보이며, 재산 압류, 공매 등 다양한 방법을 통해 체납액의 일부라도 징수할 수 있도록 노력해 주기 바람.	
건 의	• 군유지 관리 및 대부 철저 - 군유지에 비해 대부율이 낮음. 대부계약 없이 무단으로 사용되는 군유지가 있는지 철저히 조사하고, 대부계약 행정절차를 간소화 하는 방안을 마련하여 주민불편을 최소화 하기 바람.	

【문화관광과】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉 구	• 가야산 오토캠핑장 조성사업 관련 - 캠핑장 개장 후 발생될 오수처리에 대한 주민들의 불신이 있으므로 오수처리시설 설치 및 정기적인 수질검사 등에 만전을 기하고, 캠핑장 위탁운영과 관련하여 지역 주민 간 불화가 발생되지 않도록 마을주민의 의견을 충분히 수렴하여 사업을 추진하기 바람.	
건 의	• 한개마을과 감응사 연계 프로그램 개발 - 우리군 대표적인 관광자원인 한개마을은 정비사업을 통해 많은 예산과 행정력을 투입하고 있으나 볼거리가 부족하다는 평가가 있음. 천연 고찰인 감응사와 연계한 탐방로 개설, 스토리텔링 등 연계 프로그램을 발굴하는 방안을 검토하기바람.	

【새마을체육과】

처리의견	지 적 사 항	비고
건 의	• 체육업무 철저 및 업무 일원화 검토 - 우리군은 별고을체육공원을 건립하는 등 많은 예산을 들여 체육 인프라를 구축하고도 구미에서 개최될 전국체전에 한 종목도 유치하지 못한 것은 업무 소홀로 판단됨. 우리군 체육발전과 업무의 효율을 위해 체육 업무의 부서간 통합을 적극 검토하기 바람.	
건 의	• 군민체육대회 개최 관련 - 올해 9월에 개최될 군민체육대회는 군민 간 화합하는 한마당 대축제가 될 수 있도록 면간 순위 경쟁이 과열되지 않게 추진하기 바라며, 민속경기 등 종목을 추가하는 방안을 검토하기 바람.	

【민원봉사과】

처리의견	지 적 사 항	비고
건 의	• 민원 무인발급기 설치 관련 - 지난해 우리군 민원 무인발급기 활용실적은 1만5천여건으로 많은 민원인 들이 이용하고 있으나, 현재 군청 및 읍면에만 무인발급기가 설치되어 있음. 수요조사 등을 통해 주민들이 원하는 지역에 민원 무인발급기 추가 설치를 검토바람.	

【주민복지과】

처리의견	지 적 사 항	비고
건 의	● 키즈교육센터 활성화 방안모색 - 종합사회복지관 내 설치된 키즈교육센터는 건립에 많은 예산이 투입되었고 앞으로도 지속적인 운영비가 소요될 것이라 판단되나, 성주읍을 제외한 먼 거리의 면 지역은 아동들의 이용률이 저조할 것이라 판단됨. 활용도를 높일 수 있는 구체적인 계획 등을 수립하기 바람.	

【가족지원과】

처리의견	지 적 사 항	비고
건 의	● 경로당 운영비 지원관련 - 현 경로당 운영비 지원은 회원(인원) 수가 반영되지 않고 경로당의 규모를 기준으로 차등지급 되고 있어 불합리하다고 판단되므로, 노인복지증진조례에 근거한 노인복지 종합계획 수립 시 회원(인원)수를 반영한 운영비 차등지급 방안을 검토하기 바람.	

【환경과】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉 구	● 환경관련 주민의견 반영 철저 - 환경기본조례에 따라 군민의견이 반영되는 환경보전계획을 수립하지 않고, 산업단지 폐기물 매립장 대책위원회 구성 후 회의를 개최하지 않는 등 환경관련 주민들의 의견이 군정에 제대로 반영되지 않고 있음. 군민들의 의견을 충분히 수렴하여 환경업무를 추진하기 바람.	
건 의	● 무허가 축사 양성화 관련 - 무허가 축사 양성화 기한이 얼마남지 않았으나, 관련부서의 엄격한 법적용과 담당자 변경 시 전임자와 다른 법률 판단으로 인해 양성화에 어려움을 격는 축산농가가 많음. 우리군 축산농가의 생존이 달린 만큼 많은 농가가 양성화가 될 수 있도록 노력하기 바람.	관련부서 공통

【농정과】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉 구	• 삼산리 공동자원화시설 증설관련 관련 - 삼산 1,2리에는 각종 혐오시설이 많아 주민들이 고통을 받아오고 있음. 최근 당면한 문제인 공동자원화시설 증설과 관련하여 악취 저감을 위해 최선을 다하고, 타 지역 분뇨가 반입되지 않도록 철저히 점검하는 등 민원 해소를 위해 노력하기 바람.	
촉 구	• 성주참외 도용방지 대책 수립 등 - 타 지역의 참외가 성주참외 박스에 담겨 판매되는 경우가 발생되고 있고(박스갈이), 성주참외로 둔갑한 타지역의 저급참외로 인해 소비자의 불만 등 문제가 발생되고 있음. 명품 성주참외의 명성을 지키기 위해 도용방지 대책을 수립하기 바람. - 최근 과일박스 소포장화 추세에 따라 참외박스도 7.5kg, 5kg 등 소포장화 하는 것을 검토바람.	
촉 구	• 보조사업사 선정 철저 - 농업관련 각종 보조사업 지원 시 동일인에게 중복 지원되는 사례가 발생되고 있음. 많은 농가에 골고루 보조사업 혜택을 줄 수 있도록 보조사업자 선정에 철저를 기하기 바람.	
건 의	• 파이프 교체 지원사업 관련 - 고품질 참외생산 및 농가소득 향상을 위한 파이프 교체 지원사업은 많은 농업인이 선호하는 사업임. 국비확보 등을 통한 사업량 확대, 10m 파이프 지원, 파이프 신규·교체 농가 지원 등을 검토하기 바람.	

【농정과】

처 리 의 견	지 적 사 항	비 고
건 의	● 외부 양봉업자 채밀관련 - 우리군 특성상 참외 농가 하우스마다 벌통이 비치되어 있음. 봄철 타지의 채밀업자 들이 하우스 인근에 벌통을 설치하여 채밀을 하는 경우 우리농가의 벌이 채밀업자의 벌통으로 옮겨가는 피해사례가 있으므로, 제도적 장치 마련 등 대책을 수립하기 바람.	

【경제교통과】

처리의 견	지 적 사 항	비 고
촉 구	● 주차난 해소방안 마련 - 읍면 모두 주차난이 심각한 수준에 있으며, 성주읍의 경우 불법주정차로 인한 차량 소통의 문제가 많음. CCTV 단속에 비해 인력 단속율이 낮은 것은 계도위주의 단속 때문이라 판단되며 강력하게 법을 적용하고, 공용주차장 유료화 방안을 검토하여 주차난 해소에 적극 대처하기 바람.	
건 의	● 전통시장 및 인근상가 활성화 방안 - 전통시장뿐 아니라 시장 밖 소상공인도 육성할 수 있는 방안을 모색하고, 전통시장내 공용 주차장의 증축을 통한 주차장 확보 방안을 검토바람.	

【기업지원과】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉 구	• 공장 지도· 점검 철저 - 일부 관내 공장에서 공장 허가 시 계획된 생산제품 및 취급품과 다른 제품을 생산하거나 취급하는 경우가 있음. 등록 공장에 대한 주기적인 지도 점검계획을 수립하는 등 방안을 마련하기 바람.	
건 의	• 청년일자리 사업 사후관리 철저 - 청년일자리 사업에 군비 등 많은 예산이 투입되고 있으며, 얼마 전 1호점이 오픈 했지만, 주말에는 영업을 하지 않는 등 운영상 미비점이 있음. 창업 후에도 사후관리 등을 통해 지속적으로 관리하기 바람.	

【도시건축과】

처리의견	지 적 사 항	비고
건 의	• 도시재생 뉴딜사업 철저 - 차후 예산 추가발생, 사업내용 변경 등이 없도록 하고, 사업완료 후 주민들이 만족할 수 있도록 사업추진에 철저를 기하기 바람.	

【산림과】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉 구	• 산불 감시원 및 진화대 고령화 대책 마련 - 산불 감시원 및 진화대원의 고령화로, 진화 시 기동력 및 안전사고의 위험이 있으므로 연령을 제한하여 선발하는 방안을 검토하기 바람.	
건 의	• 산불헬기 이용방안 - 우리군 산불진화를 위해 임차한 헬기를 군 시행 공사 등에 활용하여 예산을 절감하는 방안을 검토하기 바람.	

【안전건설과】

처리의견	지 적 사 항	비고
건 의	● 주민숙원사업 발굴 철저 - 읍면별 주민숙원사업 대상지를 적극 발굴하고, 창조적 마을 만들기사업 등을 통해 사업이 시행될 수 있도록 노력하기 바람.	
건 의	● 지진 대피시설 관리 및 홍보 - 경주, 포항 등과 같이 우리나라도 지진에 의한 피해 사례가 발생하고 있음. 평소 지진 대피소 관리에 철저를 기하고 주민들에게 대피소 위치 등을 적극 홍보하기 바람.	

【보건소】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉 구	● 정신질환(조현병) 치료 병원 지도·점검 철저 -최근 조현병 관련 사건사고가 많이 발생하고 있으나, 우리군 정신질환 병원에 대한 관련부서의 지도·점검이 미진함. 병원은 영리를 목적으로 운영되어 환자들의 관리가 미흡한 부분이 있으므로 관련부서에서 철저히 지도·점검하기 바람.	

【농업기술센터】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉 구	● 참외저급과를 활용한 상품개발 철저 - 지난해 행정사무감사 시 참외 저급과를 활용한 다양한 상품 연구개발을 건의하였으나, 관련부서의 관심이 부족함. 뷰티산업 등 6차산업과 연계한 다양한 방안을 모색하고, 외부 전문가를 활용한 연구 등을 통해 적극적으로 노력하기 바람.	
건 의	● 참외공원 관련 - 올해 축제 시 설치된 참외공원은 많은 관람객들에게 볼거리를 제공하고 호응도가 높았음. 내년 축제에 참외존과 인접하여 설치하는 방안, 조성중인 참외 테마공원 내에 설치하는 방안 등을 검토하기 바람.	

【상하수도사업소】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉 구	● 공사 시 주민불편 최소 - 잦은 상하수도 공사로 인해 주민들의 불편이 많음. 공사 계획 시 주민불편이 최소화 되도록 노력하고, 공사 후 노면 불규칙 등으로 인해 주민불편 및 교통사고의 위험이 없도록 공사업체의 관리 감독을 철저히 하기 바람.	

【시설관리사업소】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉 구	● 별고을체육공원 활성화 방안마련 - 많은 예산을 들여 조성한 별고을체육공원의 이용률이 저조함. 이용도가 낮은 시설의 다른 활용방안 모색, 하절기 가로등 시간 조정, 사고위험이 있는 장애물 경기장 조치 등 을 검토하고, 주민의 이용률을 높이기 위한 다양한 방안을 마련하기 바람.	
건 의	● 국민체육센터 휴일운영 검토 - 군민들의 수요조사 등을 통해 휴일에도 국민체육센터를 운영하는 것을 검토바람.	

- 수 범 사 항 -

해당부서	주 요 내 용	비고
경제교통과	● 별고을 택시 전면시행 - 교통복지 정책 중 하나인 별고을 택시가 올해 10개면에 전면 시행됨에 따라 취약계층의 교통 불편을 줄이고 많은 주민들로부터 호평을 받고 있음.	
용암면	● 찾아가는 행복 이동면사무소 운영 - 산간벽지 마을이나 나이 많은 어르신들을 위한 찾아가는 이동면사무소를 운영하여 군정홍보 및 참여를 유도하는 맞춤형 행정서비스를 제공함.	
수륜면	● 메뚜기 축제 성공적인 추진 - 지난해 메뚜기 축제는 생명문화축제에 비해 작은 예산과 인력으로 성공적으로 추진하였음. 지역 농산물 소포장 판매, 상징물 상시 설치 등을 보완하여 우리군 대표 가을 축제가 될 수 있도록 노력하기 바람.	