2008년도 행정사무감사 결과보고서

1. 감사의 목적

ㅇ 지방자치법 제41조 및 동법 시행령 제39와 성주군의회 행정사무감사 및 조사에 관한조례의 규정에 의하여 군 행정 전반에 관하여 감사함으로써

ㅇ 행정전반에 관하여 그 실태를 정확히 파악하고 잘못된 부분에 대해 시정을 요구함으로서 행정이 합리적으로 수행될 수 있도록 하며

ㅇ 앞으로 의정활동과 예산안 심사에 필요한 자료 및 정보를 습득하고 집행에 대한 평가와 대안을 개발 제시코자 함.

2. 감사의 기간 및 장소

○ 기　간 : 2008. 11. 25 ~ 12. 1(7일간)

○ 장　소 : 성주군의회 소회의실

3. 감사대상 기관

○ 본　청 : 전 실과소, 직속기관 및 사업소

○ 읍·면 : 10개 읍·면

4. 감사대상 사무

○ 지방자치단체의 고유사무와 단체위임사무 전반

5. 감사위원회 편성

○ 감사위원 : 7명

- 위원장 : 정영길
- 간　사 : 류귀옥
- 위　원 : 도정태, 이창길, 배명호, 이성훈, 이수경

○ 감사보조직원 : 5명

- 전문위원 : 김재수
- 의사담당 : 박성삼
- 직　　원 : 주민호, 배한수, 장용수

6. 감사일정 및 요구자료

○ 감사일정

일 시	대 상 부 서	비 고
'08. 11. 25(화) 10:30	○ 기획감사실, 총무과, 재무과, ○ 현장확인	• 해당실과소장 (관계 담당주사 배석)
11. 26(수) 10:30	○ 민원봉사과, 주민생활지원과, 문화체육정보과, ○ 현장확인	〃
11. 27(목) 10:30	○ 환경보호과, 친환경농정과, 허가과, ○ 현장확인	〃
11. 28(금) 10:30	○ 새마을개발과, 산림과, 건설과, 재난관리과, ○ 현장확인	〃
12. 1(월) 10:30	○ 보건소, 농업기술센터, 문화예술회관 ○ 읍·면 ○ 현장확인 ○ 감사결과 강평·종료	〃

○ 자료요구건수 : 163건

○ 공통사항 ------- 14건		○ 새마을개발과 ------- 9건	
○ 기획감사실 ------- 9건		○ 산 림 과 ------- 9건	
○ 총 무 과 ------- 7건		○ 건 설 과 ------- 12건	
○ 재 무 과 ------- 8건		○ 재난관리과 ------- 6건	
○ 민원봉사과 ------- 4건		○ 허 가 과 ------- 7건	
○ 주민생활지원과 ------- 13건		○ 농업기술센터 ------- 10건	
○ 문화체육정보과 ------- 10건		○ 보 건 소 ------- 10건	
○ 환경보호과 ------- 11건		○ 문화예술회관 ------- 3건	
○ 친환경농정과 ------- 17건		○ 읍 면 ------- 4건	

7. 감사방법 및 진행순서

○ 감사 방법

- 자료제출 요구
- 현황보고 청취 : 해당 실과소장
- 정책 질의 및 답변
- 문서 및 현장 확인
- 기타(증인 신문 및 참고인 진술)

○ 감사 진행순서

- 감사실시 선언
- 위원장 인사
- 증인 선서
- 업무보고
- 질의 및 답변·확인
- 감사종료 선언

8. 감사결과 작성

○ 작성방법

- 각 감사위원에게 감사결과 의견서 사전배부
- 감사대상 기관별 종료직후 위원들은 감사결과 의견서를 위원장에게 제출하고 이를 취합하여 감사일정 종료 후 위원회의 의결 확정

○ 감사결과 처리의견

- 시정사항
  (잘못된 점 등에 대하여 시정이 필요한 사항)
- 촉구사항
  (시정은 아니더라도 불합리함을 해당부서에 주의를 요구하는 사항)
- 건의사항
  (건의하거나, 희망하는 사항으로 시책수립에 반영할 사항)
- 수범사항
  (모범이 되어 칭찬하고, 확산시켜야 할 사항)

9. 감사실시 결과

○ 지적 및 수범 사항 총괄 건수

소관부서별	건 수				
	총 건수	시정요구	촉구사항	건의사항	수범사항
합 계	40	8	15	15	2
공 통	7	2	3	2	
기획감사실	3		2	1	
주민생활지원과	2	1		1	
총 무 과	2		2		
재 무 과	2		1	1	
문화체육정보과	2	1		1	
환경보호과	2		1	1	
친환경농정과	4	1	1	1	1
새마을개발과	2		1		1
산 림 과	2	1		1	
건 설 과	1			1	
재난관리과	2	1		1	
허 가 과	2		2		
보 건 소	3		1	2	
농업기술센터	2	1		1	
문화예술회관	2		1	1	

2008년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【공통사항】

처리의견	지 적 사 항	비 고
시정	**1. 감사 준비 철저** • 사무감사시 실과소장들의 명확.간결한 답변과 원활한 감사 진행을 위해, 적극적인 업무장악과 업무연찬이 절실하다고 생각됨. • 자료(보고서 등) 작성에도 전년도 자료의 수치 정정에만 시간을 낭비 말고, 전체적 흐름을 파악하고 유인물 작성시에도 단위, 수치, 도량형 등을 세심히 검토하여, 가치있고 신뢰할 수 있는 자료가 되도록 노력해 주기 바람.	
	2. 예산집행의 효율성을 위한 유사업무의 조정 • 실과소별로 경쟁적으로 사업을 추진하고 있어 업무의 일관성 및 효율성이 저하되는 경우가 있고 중복지원의 가능성도 배제할 수 없음. • 실과소장들의 원활한 업무협조, 의견조율 체계를 운영하여 예산집행의 적정과 책임있는 행정을 구현하고, 또한 유사한 교육과 단체들의 대회(행사)를 통합 실시하여 예산과 시간을 낭비하는 사례가 없도록 하기 바람.	
촉구	**1. 각종 위원회 정비** • 실과소별로 구성되어 있는 많은 위원회 중에서 실적이 저조하거나 현실에 부응하지 못하는 위원회는 과감히 정비하여 다른 목적에 이용하는 사례가 없도록 하기 바람.	
	2. 국.도비 보조금 적극적 활용 • 중앙정부나 상부기관의 예산 지원금(보조금 등)을 효율적으로 집행하기 위해 실과소에서는 사업의 우선순위와 재정능력(자체세입 등) 등 치밀한 점검과 사전계획을 수립하여 지원금의 수장이나 반환이 없도록 하기 바람.	
	3. 사전 협의 메커니즘 구축 • 집행부와 의회간의 소통부재로 사소한 문제가 의견차이의 골을 깊게하여 불신과 대립의 각을 세우게 하는 경우가 있음. • 간담회를 활성화하고 수시로 언제 어디서든 의견을 교환하여 상생하는 메커니즘을 구축하여 지역주민들로부터 신임과 존경을 받도록 하기 바람.	

2008년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【공통사항】

처리의견	지 적 사 항	비 고
건의	**1. 품격있고 가슴에 와 닿는 축제 및 행사 개최** • 축제 및 행사에 있어서 주민이 직접 참여하는 이벤트는 거의 없고 소수 특정인들을 위한 그들만의 행사나 축제로 전락하여 지역민들로부터 시기와 미움의 대상이 되고 있는 실정임. • 이러한 형태는 지속적인 호응을 얻을 수 없고 삐에로의 연극으로 끝날 수 있음. 기획 단계부터 많은 주민이 직접 참여할 수 있는 프로그램 개발 필요함.	
	2. 보조금 지원 점진적 개혁 필요 • 보조금 지원 사업에서 특정단체나 특정인들의 자생단체에 주로 지원하여 왔고, 중복 지원된 경우가 있음. 또한 시범사업도 다수의 농민을 위한 시범 사업이어야 하는데 소수 특정인을 위한 사업으로 변질된 경우가 있음. • 실질적이고 창의적이며 선도적인 기술과 아이디어를 가진 조용하고 힘없는 개인에게도 지원될 수 있도록 보조금 지원의 점진적인 개혁이 필요함.	

2008년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【기획감사실】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 투.융자사업 심사 대비 사전 준비(계획) 철저** • 중앙 및 도의 심사시 주관부서에서는 타당성·행정의 합목적성 등을 철저히 분석 평가하여 재검토, 조건부 같은 상부의 심사 결과를 초래하지 않도록 적극적인 업무파악을 강구하가 바람.	
	2. 공약사업 등 주요 현안업무의 총괄 • 사업부서가 추진하는 모든 현안사업과 공약사업은 기획감사실에서 총체적으로 분석 평가하여 행정의 효율성을 기하고, 예산운용에 적정을 기하기 바람.	
건의	**1. 대형사업에 대한 투자 우선순위 결정** • 중장기 계획 수립에 따라 사업이 추진되어야 하나, 우선순위가 불분명하고 사업부서의 자의적 판단과 결정에 따라 사업이 결정되고 예산이 집행되고 있는 실정임. 투자순위에 따라 사업을 추진하기 바람.	

2008년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【총 무 과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 관내거주 공무원 사기진작책 강구** ● 매년 되풀이 되는 지적사항이나 결과가 미흡함. ● 사기진작을 위한 인사기준을 마련하여 공지하고 모든 직원이 관내에 거주할 수 있도록 장기적 계획아래 주거, 교육, 문화, 복지 등 종합대책을 수립하여 추진해 주기 바람.	
	2. 서울 사무소의 명실상부한 운영 강구 ● 서울 사무소가 어느 특정 단체의 회합의 장이나 연락사무소로 운영하지 말고, 우리 군의 홍보 및 중앙부처와 교섭사무실로 이용될 수있도록 운영하기 바람.	

2008년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【재무과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 수의계약시 특정인(업체)에게 쏠림 현상 방지** • 각종 공사 수의계약시 특정인 또는 특정업체에 집중된다는 지역 여론이 팽배하고 있음. 행정의 신뢰성과 공정성 확보를 위해 모든 업체에게 골고루 계약을 추진할 수 있도록 하기 바람.	
건의	**1. 경제 활성화를 위한 각종 공사 조기 발주 철저** • 공공예금 이자 수입 증대가 세입 측면에서는 우수 사례이나 행정은 기업과는 존재 목적이 다름. • 지역경제 활성화와 서민층을 위해 각종 공사 등 사업을 조기에 발주하도록 하여 경제난 극복에 진력해 주기 바람.	

2008년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【주민생활지원과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
시정	**1. 국.도비 지원사업 계획 수립 철저** • 장애수당, 독거노인 돌보미 지원 등 국.도비 지원사업에 수혜자 파악 미비 등으로 지원예산 반납이 많은바, • 앞으로 계획 수립시 정확한 자료수집과 철저한 현장 확인을 통하여 수혜자가 불이익을 당하지 않도록 하고, 예산 반납 사례가 없도록 조치하기 바람.	
건의	**1. 포퓰리즘 성격의 행사 지양 및 복지시책 정비** • 선택과 집중이라는 정부의 복지 정책에 따라 인기성 행사와 퍼주기식 복지시책을 과감히 발본색원하여 지양하고, 급식아동 지원 확대와 자활공동체 사업 추진에 주력하기 바람.	

2008년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【문화체육정보과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
시정	**1. 성주참외포털 및 정보화마을 홈페이지 관리 철저** • 지역 농산물 판매실적 중 직거래가 많고 전자상거래 실적은 저조한데, 운영 및 유지비용 예산이 많이 드는 것은 비효율성의 극치임. • 관리자 교육을 철저히 하고 항상 깨어있는 정보의 장이 되도록 운영 및 관리에 철저를 기해주기 바람.	
건의	**1. 성주참외 축제 운영 재검토** • 축제장내 고정된 시설물 불비로 예산낭비가 많으므로 상설 무대 설치를 검토해보기 바람. • 타시군 관람객 유치를 위해, 차량지원과 관광 상품을 개발하여 보고 먹고 즐길 수 있도록 프로그램을 다양화하여 단조로운 되풀이성 축제가 되지 않도록 특단의 노력이 절실함.	

2008년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【환경보호과】

처리의견	지 적 사 항	비고
촉구	**1. 건설폐기물 처리업체 지도단속 강화** • 일부 건설폐기물 중간처리업체가 공장을 짓는다는 이유로 청정지역에 폐기물을 방치하거나 적재하여 자연을 훼손하고 식용수 오염의 근원이 되고 있는데, 폐기물 처리 유통 전 단계까지 확인 점검을 실시하여 깨끗한 환경조성에 적극 노력하기 바람.	
건의	**1. 하수도 관리지역 지정 확대** • 현재 성주, 초전, 가천 도시계획지역을 관리지역으로 지정. • 소재지 위주로 하수도시설 지역으로 지정함으로써 낙후된 지역의 주민들이 불편을 겪고 있으므로, 도시계획지역이 아니더라도 마을단위 하수도를 설치하여 지정지역을 확대하는 방안을 강구하기 바람.	

2008년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【친환경농정과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
시정	**1. 각종 사업 보조금 지원 합리성 확보** • 부실하고 적합성이 없는 영농계획을 제출하여 보조사업비를 획득하려는 일부 농민들이 있는게 현실임. • 지방자율화 사업도 나눠먹기식으로 변질되고 있으므로 보조금 지원에 혁신적인 대책을 강구하기 바람.	
촉구	**1. 지역표시제 확인 점검 강화** • 타지역 생산 농산물이 우리 고장 농산물로 가장하여 판매되고 있어, 우리 고유 브랜드 명성의 실추를 가져오고 피해를 보고 있음. • 정확한 자료를 파악하여 유통 단계의 확인 점검을 강화하여 피해방지에 적극 대처해 주기 바람.	
건의	**1. 참외 덩굴파쇄기 공급 적정성 확보** • 참외 덩굴파쇄기 공급에 있어서 작목반으로 공급하고 있어 비 작목반원이나 개별농가는 혜택을 받지 못하고 있는데 대책을 강구하여 소외되는 농가가 없도록 조치 바람.	
수범	**1. 2008 FTA기금 과실생산 유통지원사업 추진** • 2004년부터 우리군은 과수분야 FTA기금 지방자율지원사업에 선정되어 관계 공무원들의 남다른 노력으로 2007년 FTA기금 지방자율지원사업 연차 평가에서 전국3위 경북1위 입상, **2008년도 농림수산식품부 연차 평가에서 최우수기관**으로 선정되어 국비를 금년대비 40% 증액 결정됨으로서 • 지역 농업인들에게 보다 많은 지원사업을 할 수 있도록 하여 귀감이 되고 있음.	

2008년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【새마을개발과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	1. **창업기업 지원책 강구** • 기업하기 좋은 성주 만들기 사업 활성화를 위하여 지역 기업체를 수시 방문하여 애로사항을 청취 해결해 주고 자체 지원책도 강구하여 기업인이 찾아오는 성주가 되도록 적극 노력해 주기 바람. • 일반산업단지 보상금 책정 관련, 주민 이해를 돕고 기업체가 조속히 사업을 추진할 수 있도록 적극 유도해 주기 바람.	
수범	1. **물가안정 관리** • 물가 불안으로 인한 고통을 지역민과 업소가 함께 분담하고 자발적으로 물가인하 및 동결에 동참할 수 있는 분위기를 조성, 지역경제 활성화에 총력을 다 한 결과, **행정안전부 상반기 지방물가 안정 추진실적 평가에서 우수기관**으로 선정되어 장관표창과 특별교부세 2억원, 포상금 3백만원을 받는 등 수상내역보다는 지역경제 활성화에 온 군민이 함께 동참하여 상생하는 분위기를 조성하는데 귀감이 됨.	

2008년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【산림과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
시정	**1. 불법 산림 형질 훼손 방지** • 임산물 단기 소득사업 중 보조사업자가 무단으로 산림형질을 변경하는 사례가 있음. 위법사항이 없도록 지도단속을 강화 해 주기 바람. • 임도시설 보수시, 이면도로와 연계하여 계획을 수립하여 사업의 효율성을 극대화하기 바람.	
건의	**1. 거자수 이용한 특화상품 개발 강구** • 생산시기가 한정되어 있는 거자수를 년중 애용할 수 있도록 식용품을 개발하여 성주만의 브랜드를 발굴하기 바람. • 거자수 축제도 성주참외 축제와 병행 실시하면 관광객 유치에 시너지 효과를 기대할 수 있을 것임.	

2008년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【건설과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
건의	**1. 운수업체 관리 감독 철저** ● 비수익노선, 벽지노선에 대한 저비용 고효율적인 운행 방법을 연구 검토해 보기 바라며, 가스차량 버스 에너지 충전시 대기차량 준비 등을 통해 이용객들에게 불편함이 없도록 업체 지도 단속 강화하기 바람. ● 비수익노선, 벽지노선을 실제로 체험을 하여 효율적인 운영체제 확보에 노력해 주기 바람.	

2008년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【재난관리과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
시정	**1. 사회단체 관리 이전 및 자원봉사자 관리 철저** • 사회단체별 보조금 지원에 대해 급부 형식 활동이 아니라 역할에 맞는 지원과 관리를 하고 기획감사실에서 단체를 관리토록 검토 바람. • 자원봉사 관리자 교육과 자원봉사자 대회의 통합을 검토하기 바라며, 군비가 과다하다고 사료되는데 도비 증액에 적극 노력하기 바람. • 자원봉사는 자발적인 봉사이므로, 마일리지 무인시스템 설치는 취지에 맞지 않다고 보고, 실적 위주의 봉사를 지양토록 유도하고 순수 봉사자에 대해 격려 방안을 강구하기 바람.	
건의	**1. 풍수해 보험제도 개선** • 현재 시행되고 있는 풍수해 보험제도는 시설물에 대한 보험이며 농작물에 대한 보험이 아니므로, 관련부서와 협의하여 혜택을 보도록 제도개선을 하기 바람.	

2008년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【허가과】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 순환골재 성토시 법규 적용 철저** • 순환골재로 성토, 복토, 매립할 수 있다는데 관련법을 철저히 연구 검토하여, 지역환경 수호 측면에서 사업계획이 들어오면 제제할 수 있는 방안을 강구하기 바람.	
	2. 공장 완공(준공) 등 공기 확인 철저 • 공장 설립 허가를 득한 후, 타사업 목적으로 악용하는 경우가 많음. 허가일로부터 완공(준공)까지 기간을 확인 점검하여 허가를 위반한 사업체는 허가를 취소하는 등 강력히 대응하기 바람.	

2008년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【보 건 소】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 집단 급식시설 점검 및 회수 강화** • 여름 식중독 관리 점검 차원에서 지금 실시하고 있는 집단 급식시설 2회 점검은 미비하므로 회수를 강화하여 사고를 미연에 방지하기 바람.	
건의	**1. 행사의 단일화 및 중복지원 지양** • 건강노인 선발 대회와 노인의 날 행사, 다자녀 다문화가정 한마당 행사는 타 부서와 중복되고 있는 바, 단일화를 검토하기 바라고 내실없는 행사는 과감히 배제하고 알찬 프로그램 개발에 진력해 주기 바람. • 희귀.난치성 질환자 의료비 지원이 타 부서와 중복되고 있다고 보는데, 해당부서와 협의를 거쳐 중복되지 않도록 조치 바람.	
	2. 보건 지소 운영 철저 • 보건지소의 의료서비스 향상을 위해 물리치료실 보강과 치과 진료를 병행할 수 있도록 인적·물적 지원책 강구 요망.	

2008년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【농업기술센터】

처리의견	지 적 사 항	비 고
시정	**1. 농기계 임대사업 효율적 추진** • 임대 시간이 짧고 공휴일에 사용이 어렵다는 주민 여론이 있는 바, 출고 및 입고 시간을 탄력적으로 운영하고, 농민이 원하는 다양한 농기계를 확충하여 실질적 도움이 되도록 노력하기 바람. • 관리 및 운영을 위해 무기계약근로자를 확보하여 효율적인 농기계 임대사업이 되도록 노력하기 바람.	
건의	**1. 시범사업 공정성 및 합리성 확보** • 시범사업 및 수혜자 등을 데이터 베이스(DB)화 하여 다수의 농민이 혜택을 보도록 해야 하며, 특정인(특정단체) 지원은 지양해야 함. • 시범사업은 지역 특성에 맞고 효율성이 검증된 후 사업을 추진할 수 있도록 하기 바람.	

2008년도 행정사무감사 지적 및 수범사항

【문화예술회관】

처리의견	지 적 사 항	비 고
촉구	**1. 성주 지원센터 건립 추진** • 현재 결혼이주여성 찾아가는 서비스 운영과 관련하여, 김천시 지원센터에 위탁 운영하고 있는데 경상북도에 협조를 얻어 우리군도 지원센터를 건립토록 하여 군에서 직접 운영, 결혼 이주여성이 편리하게 서비스를 받을 수 있도록 적극 추진하기 바람.	
건의	**1. 매점 운영 추진** • 공연장을 찾는 관람객에게 편의제공 차원에서 민간위탁으로 매점을 운영할 수 있는 방안을 강구하기 바람.	